

Este trabajo analiza las principales coyunturas críticas, sociopolíticas y socioeconómicas por las que ha transitado Costa Rica entre 1940 y 2020, momento de inicio del impacto de la pandemia mundial provocada por la COVID-19, que agudizó la crisis preexistente. En este periodo, la tensión principal se ubica entre la persistencia desarrollista y el reformismo neoliberal. Esta se profundizó a partir de la crisis de 1980, cuando se cuestionó el estilo desarrollista para plantear como alternativa de crecimiento económico, el estilo neoliberal. Esto ha generado cambios en los ámbitos de la política, de lo político, de la democracia, de las políticas sociales, de la salud, de la educación, de la apertura económica, del mundo del trabajo, entre otras dimensiones, que ponen en situación crítica al “estilo costarricense de desarrollo” que habían caracterizado algunos autores. En este proceso han participado actores transnacionales, públicos y privados, en asociación con las élites nacionales. Se ha naturalizado la pobreza del 20-25% de la población, así como el incremento en las desigualdades, lo que pone en riesgo la cohesión social existente, en un contexto en el cual los actores dominantes se legitiman como los rectores del “bien común”, sobre la base de una creciente exclusión social, que está planteando límites a esta supuesta “democracia consolidada”. Con la interpretación propuesta, se intenta comprender la naturaleza del cambio que han promovido los sectores dominantes, enfocados en la privatización, la predominancia del mercado y el ataque a lo público, así como de las alternativas de respuesta planteadas desde otros actores sociales e institucionales.

Colección Cuadernos del Bicentenario · CIHAC

En el 2021 las sociedades centroamericanas celebrarán doscientos años de independencia política. En estos dos siglos, estos países han pasado por una serie de transformaciones sociales, políticas, económicas y culturales que han modelado sus estructuras internas, que han modificado sus subjetividades y que les ha cosechado el presente que tienen. No es por eso sorprendente echar un vistazo a las ilusiones que tenían los individuos que vivieron los primeros años de independencia acerca del futuro de esta región y encontrarse que una buena parte de su programa político no se realizó o bien ocurrió de manera diferente a como lo imaginaron.

Es por eso que el Centro de Investigaciones Históricas de América Central ha decidido producir la presente colección de cuadernos cuyo propósito será reunir estudios, fuentes, bases de datos y propuestas teórico-metodológicas sobre la historia centroamericana.

CIHAC Centro de
Investigaciones Históricas
de América Central

ISBN: 978-9968-919-82-1



9 789968 919821

Cuadernos del
Bicentenario
· CIHAC ·

COSTA RICA: ENTRE EL CAMBIO Y LA PERSISTENCIA. UNA HISTORIA RECIENTE (1940-2020, ANTES DE LA COVID-19)

*Ronny J. Viales Hurtado
Jean Paul Vargas Céspedes*



Ronny Viales Hurtado
Jean Paul Vargas Céspedes

Costa Rica: Entre el cambio y la persistencia. Una historia reciente
(1940-2020, antes de la COVID-19)

Colección Cuadernos del Bicentenario · CIHAC

Centro de Investigaciones Históricas de América Central
Universidad de Costa Rica

| No. 15 |

CIHAC

Centro de
Investigaciones Históricas
de América Central

Cuadernos del
Bicentenario
· CIHAC ·

COLECCIÓN

CUADERNOS DEL BICENTENARIO · CIHAC

Comité editorial:

Dr. David Díaz Arias

Dr. Ronny Viales Hurtado

Dra. Elizet Payne Iglesias

Dr. Héctor Pérez Brignoli

960.329

V611c

Viales Hurtado, Ronny J. y Vargas Céspedes, Jean Paul.

Costa Rica: Entre el cambio y la persistencia. Una historia reciente (1940-2020, antes de la COVID-19) / Ronny J. Viales Hurtado y Jean Paul Vargas Céspedes. - 1. ed. - San José: Universidad de Costa Rica, Vicerrectoría de Investigación, Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2020.

52 pp.

18 x 25 cm.

Edición digital.

Colección Cuadernos del Bicentenario · CIHAC.

ISBN 978-9968-919-82-1

1. Historia - Costa Rica. 2. Resistencia al cambio. 3. Democracia. 4. Elecciones. 5. Política Social. 6. Ronny J. Viales H. 7. Jean P. Vargas C. I. Título. II. Colección.

Diagramación y artes finales: Baruc Chavarría Castro.

Corrección de pruebas: Baruc Chavarría Castro.

Fotografía de la portada: Adaptación de MadriCR, CC BY-SA 3.0 <<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/>>, via Wikimedia Commons.

ÍNDICE GENERAL

ÍNDICE GENERAL	v
PRESENTACIÓN	
Colección Cuadernos del Bicentenario · CIHAC	vii
<i>David Díaz Arias</i>	
INTRODUCCIÓN	
<i>Ronny Viales Hurtado y Jean Paul Vargas Céspedes</i>	1
COSTA RICA EN EL OCASO DEL PERIODO DE ENTREGUERRAS Y DURANTE LA SEGUNDA POSGUERRA. DEMOCRATIZACIÓN RESTRINGIDA Y (DES)CONFIANZA	
	4
LAS ELECCIONES PERIÓDICAS Y LA DINÁMICA DE ALTERNANCIA Y CONTINUISMO	
	13
DESARROLLISMO Y POLÍTICA SOCIAL INCLUYENTE	
	14
CAMBIO SOCIOECONÓMICO Y CAMBIO SOCIOPOLÍTICO A PARTIR DE LA CRISIS DE 1980	
	21
¿DEMOCRATIZACIÓN NEOLIBERAL?	
	31
CONCLUSIÓN: COSTA RICA, ¿CAMBIO O PERSISTENCIA?	
	36
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	
	43
ACERCA DE LOS AUTORES	
	52

Colección Cuadernos del Bicentenario · CIHAC

David Díaz Arias

En el 2021 las sociedades centroamericanas celebrarán doscientos años de independencia política. En estos dos siglos, estos países han pasado por una serie de transformaciones sociales, políticas, económicas y culturales que han modelado sus estructuras internas, que han modificado sus subjetividades y que les ha cosechado el presente que tienen. No es por eso sorprendente echar un vistazo a las ilusiones que tenían los individuos que vivieron los primeros años de independencia acerca del futuro de esta región y encontrarse que una buena parte de su programa político no se realizó o bien ocurrió de manera diferente a como lo imaginaron.

A la vez, es fácil identificar una continuidad en esos sueños iniciales surgidos al calor de la emancipación y los anhelos que se presentan en la actualidad, especialmente si se apunta a la idea de producir estados exitosos con economías dinámicas que alcancen las metas del desarrollo y aniquilen las desigualdades políticas, sociales, económicas y culturales. Así, esos sueños de desarrollo e integración entrelazan dos siglos de historia compartida y divergente en la construcción de la cultura política, la institucionalidad estatal y las estructuras económicas y de los modelos de sociedad y de cultura en los países centroamericanos.

La conmemoración del Bicentenario de la Independencia, por eso, nos invita a debatir sobre las vías históricas de producción de la institucionalidad política, económica, social y cultural en Centroamérica en general y de cada uno de los países que integran esa región en particular. Es por eso que el Centro de Investigaciones Históricas de América Central ha decidido producir la presente colección de cuadernos cuyo propósito será reunir estudios, fuentes, bases de datos y propuestas teórico-metodológicas sobre la historia centroamericana.

En ese esfuerzo, se incorporarán tanto trabajos nuevos que brinden importantes aportes a la historiografía del istmo, como estudios que se hayan publicado en el pasado y cuyo indiscutible aporte sigue siendo vigente hoy y legitima su recuperación. La colección pretende ofrecer espacio para la discusión de la historia centroamericana de los últimos dos siglos, impulsar con fuerza esa reflexión, recuperar análisis desarrollados en el pasado y motivar nuevas interpretaciones históricas. Su intención es difundir ampliamente esos productos, para que sirvan de base para entender la Centroamérica que vivirá el Bicentenario. Y todo eso enmarcado como parte de la labor fundamental que lleva adelante el CIHAC en la producción de investigación histórica sobre Centroamérica. Confiamos, por eso, que esta colección será muy importante para estudiantes de secundaria y universitarios, para profesores e investigadores y, en general, para que las sociedades centroamericanas puedan acercarse críticamente a la comprensión de su pasado.

Desde una perspectiva *path dependence*, Costa Rica ha atravesado dos coyunturas críticas, entre 1940 y 2020: una con un impulso sociopolítico y otra con un impulso socioeconómico. La primera se vincula con las reformas sociales y la guerra civil de 1948, que marcó una secuencia reactiva que tuvo como resultado el “reformismo desarrollista”, en el contexto mundial de la segunda posguerra; y la segunda, que se inicia en 1980, reforzada en la década de 1990 con el “consenso de Washington”, estuvo marcada por la crisis capitalista mundial, por la “crisis de la deuda” latinoamericana que fue seguida por una secuencia reactiva que inició la transición hacia al “reformismo neoliberal” en el país. A partir de ese momento, se ha vivido una tensión caracterizada por la persistencia desarrollista, cuyos fundamentos han tratado de ser socavados por parte del neoliberalismo, pero algunos han permanecido por lo que todavía existen posibilidades de la concreción de un nuevo pacto social, basado en una nueva confianza, que puede abonar el terreno para la convivencia en el marco de una cohesión social con visión progresista.

El “reformismo neoliberal”, de acuerdo con los planteamientos de Luis Paulino Vargas Solís, ha utilizado elementos proteccionistas, con la participación activa del Estado, para promover: las exportaciones no tradicionales; el turismo y la banca privada, esta última;

...activamente promovida, al menos durante los ochenta, por medio de recursos públicos, gran parte de los cuales provenían del gobierno estadounidense y venían condicionados a que fuesen destinados a las llamadas exportaciones no tradicionales mediante su canalización vía banca privada...De tal forma, el impulso al negocio financiero privado tiene lugar de forma simultánea y concomitante, con la aplicación de una agresiva política de fomento a las exportaciones y al turismo la cual implicó un elevado costo fiscal y recibió un empujón muy vigoroso a partir de 1984.²

La tensión entre la persistencia desarrollista y la continuidad del reformismo neoliberal determina la coyuntura actual en Costa Rica. Desde el periódico *La Nación*, se han defendido los intereses del sector empresa-

1 Este trabajo es un resultado parcial del proyecto B6188 “Pobreza, mercado laboral, economías familiares y redes de apoyo comunales y familiares en el cantón central de San José, 1970-1990”, inscrito en el Centro de Investigaciones Históricas de América Central de la Universidad de Costa Rica, con el apoyo de la Vicerrectoría de Investigación.

2 VARGAS SOLÍS, Luis Paulino. Costa Rica: Tercera fase de la estrategia neoliberal - Contradicciones y desafíos (2005-2010). En: *Revista Rupturas*, Vol. 1, No. 1, Julio, 2011, p. 88.

rial-financiero dominante en el país. Por ejemplo, en el año 2014, ante una huelga en el Caribe de Costa Rica, un editorial del diario planteó que Costa Rica sufría de la “...irresponsabilidad y avaricia de un grupo relativamente pequeño, cuyos intereses particulares se anteponen al interés público”.³ Esto porque se oponían a un contrato de privatización de servicios con la empresa *APM Terminals*, empresa global de origen holandés, que operaba 166 puertos y terminales en 58 países. De acuerdo con este periódico, los manifestantes ponían en riesgo una inversión extranjera directa por \$1.000 millones de dólares, que se valoraba como una receta para solucionar los problemas de la economía del país. Además, denunciaba que el sindicato que convocó a la huelga gozaba de “abusivos beneficios laborales, con lo que, se arrogaba el derecho de definir el “interés público”, pero sin dar voz a los sindicatos ni a otros sectores de la sociedad civil. Por eso recomendaba al gobierno el control sobre las huelgas, la deducción de salarios a los participantes en el movimiento, cobrar daños y perjuicios a estos, rebajar los “privilegios” y no corregir algunos detalles del Código de Trabajo, que ampliaban derechos de los trabajadores, que se debatían en la Asamblea Legislativa por medio de la reforma del Código Procesal Laboral.

La imagen plasmada en el editorial reseñado es la de un país dividido. Situación que contrasta con la que existió a mediados del siglo XX que, según Isabel Román Vega, permitió construir

...una visión estratégica de política social fundamentada en los principios de universalidad y solidaridad, que partía del reconocimiento de los derechos sociales de los ciudadanos y señalaba al Estado como el garante de esos derechos y el principal agente para su concreción. Desde entonces el país apostó, en primer lugar, por la promoción de políticas públicas de corte universal (salud, educación, vivienda, protección social), que posteriormente fueron complementadas con programas selectivos o focalizados de combate a la pobreza.⁴

La transición hacia el reformismo neoliberal en Costa Rica significó el inicio de una coyuntura crítica que no llegó a cristalizar plenamente, por la persistencia de una secuencia reactiva desarrollista, que llega hasta nuestros días y que ha creado un nuevo tipo de crisis social. Un discurso de Oscar Arias Sánchez, pronunciado como rendición de cuentas para el primer año de su primera gestión presidencial (1986-1990) deja claras las características fundamentales de esa transición:

3 LA NACION. Editorial. 27 de octubre de 2014, p. 37 A.

4 ROMÁN VEGA, Isabel. “Política social: ¿de qué estamos hablando?”. En: *La Nación*, 14 de setiembre de 2008. En: http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/14/opinion1700003.html

Queremos que el futuro de la economía costarricense esté cada vez más en manos del sector privado... Esto no significa fortalecer la situación de los que tienen mucho, sino crear las condiciones propicias para que muchos tengan... redefiniremos el papel del Estado partiendo del inalienable derecho del costarricense al trabajo, a la educación, a la salud, a la vivienda y a una mayor participación directa en las decisiones económicas y políticas... La historia económica de los países de mayor éxito, y nuestra propia historia económica, nos demuestran que la alternativa no está planteada entre liberalismo e intervencionismo. Lo importante es identificar los campos en los que puede competirse, con ventaja, en los mercados mundiales, para promover la producción destinada a esos mercados. Es importante, para alcanzar este objetivo, el estímulo del Estado a los empresarios. Es necesario utilizar la investigación y desarrollar tecnologías modernas. En el cambiante mundo de hoy, no hay prioridades permanentes”⁵

Esta coyuntura crítica marca el cambio de tendencia del predominio del “desarrollismo” al predominio del “neoliberalismo”. De acuerdo con el desarrollismo, en términos generales, el “desarrollo” se puede alcanzar a través de la libre-empresa capitalista en un marco “proteccionista”⁶; mientras que la historia del neoliberalismo está marcada como una contrarreforma, que tuvo por objetivo dismantelar el capitalismo keynesiano y las economías comunistas en el mundo, como ha planteado claramente David Harvey, en su Breve Historia del Neoliberalismo.⁷

En el caso de Costa Rica, entre 1950 y 1980, de acuerdo con Juliana Martínez Franzoni y Diego Sánchez Ancochea, “... el proceso de consolidación democrática ocurrió de manera simultánea a las transformaciones económicas y sociales”⁸, desarrollistas agregaríamos nosotros, por lo que nos interesa profundizar en el periodo que va de 1980 al presente, para poder determinar los cambios que sufrió ese impulso de “doble vía”, así como las variaciones que sufrió el comportamiento de las elites. En esta reflexión, vamos a analizar las transformaciones sociopolíticas y socioeconómicas de la Costa Rica contemporánea, entre 1940 y el presente, a partir de cuatro ejes principales: (i) la gobernabilidad y el impacto sociopolítico de la Globalización; (ii) los retos de la democracia ante las

5 ARIAS SÁNCHEZ, Oscar. “Fieles a la voluntad del pueblo. Mensaje del Presidente de la República Dr. Óscar Arias Sánchez. 1º de mayo de 1987”. En: Academia de Geografía e Historia de Costa Rica, *Mensajes Presidenciales: 1982-2002*, San José: Imprenta Nacional, 2002, p. 151. Este fragmento fue citado por: Crocker, David A. “Cuatro modelos de desarrollo costarricense: un análisis y evaluación ética”. En: *Revista de Filosofía de la Universidad de Costa Rica*, Vol. XXVII, No. 66, 1989, p. 320.

6 MOLINA CHOCANO, Guillermo. *Integración centroamericana y dominación internacional*. San José: EDUCA, 1977.

7 HARVEY, David. *Breve Historia del Neoliberalismo*. Madrid: Akal, 2007.

8 MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana y SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. “¿Cómo alcanzó Costa Rica la incorporación social y laboral?”. En: *Revista de la CEPAL*, No. 121, Abril de 2017, p. 136.

consecuencias de las transformaciones económicas neoliberales sobre el bienestar y la política social; (iii) la persistencia desarrollista durante la continuidad del reformismo neoliberal en Costa Rica, a partir del estudio de la orientación de la política social, de la evolución de sus instituciones, sus protecciones y del contexto de la controversia por la reformas laborales y, finalmente, (iv) las respuestas a esta situación desde la sociedad civil, para concluir con algunas hipótesis sobre la relación entre Democracia y Desarrollo en esta democracia “consolidada”.

Costa Rica en el ocaso del periodo de entreguerras y durante la segunda posguerra. Democratización restringida y (des)confianza

En Costa Rica, el Partido Comunista de Costa Rica se fundó en 1931 y su líder histórico, Manuel Mora Valverde, así como la acción política de su partido, desempeñaron un papel fundamental en la denominada “reforma social” de la década de 1940, proceso que, entre 1940 y 1943 amplió la institucionalidad democrática del país por medio de la fundación de la Universidad de Costa Rica (1940), la Caja Costarricense de Seguro Social (1941), la aprobación del Código de Trabajo (1943) y la inclusión del capítulo de garantías sociales en la Constitución Política, en 1943, cuando el Congreso aprobó la Ley 24 para reformar la Constitución Política de 1871 e incluir la Sección III “De las Garantías Sociales” (artículos 51 al 65). Esto durante el gobierno del Dr. Rafael Ángel Calderón Guardia (1940-1944). Estos logros fueron posibles en el contexto de la Segunda Guerra Mundial, por una alianza entre el partido de gobierno, el Partido Comunista y la iglesia católica por intermediación del arzobispo Víctor Manuel Sanabria Martínez. Sobre esta alianza existen varias memorias, como plantea Iván Molina Jiménez⁹, pero nos interesa resaltar que un elemento conservador se constituyó en un eje transversal antes y después de esa coyuntura: una tendencia marcada por el anticomunismo¹⁰ en Costa Rica, tendencia que se agudizó en el contexto de la Guerra Fría.

9 MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Los pasados de la memoria. El origen de la reforma social en Costa Rica (1938-1943)*. Heredia: EUNA, 2008.

10 MOLINA JIMÉNEZ, Iván y DÍAZ ARIAS, David (Eds.). *El verdadero anticomunismo. Política, género y Guerra Fría en Costa Rica (1848-1973)*. San José: EUNED, 2017.

El país vivió una guerra civil entre los meses de marzo y abril de 1948. Existen varias interpretaciones sobre este importante evento, que tuvo impactos sociopolíticos, tanto institucionales como subjetivos, en términos de la memoria social, que se originó en la crisis social iniciada en 1940, en la confrontación política generada por el intento de del presidente Rafael Ángel Calderón Guardia (1940-1944) por continuar en el poder. El conflicto enfrentó al gobierno de Teodoro Picado Michalski (1944-1948) seguidor de Calderón, y a sus antiguos aliados, el Partido Comunista, contra una oposición política plural. El final de la guerra implicó la renuncia de Teodoro Picado y la instalación de una Junta de facto para gobernar el país durante dieciséis meses. El bando ganador estuvo liderado por José Figueres Ferrer (1948-1949, 1953-1958 y 1970-1974), representante de los intereses de la burguesía media y de una clase media emergente, que llegó a concentrar el poder y que planteó las bases de lo que se denominó como la “Segunda República”, que también tuvo un proyecto socioeconómico desarrollista.¹¹

Después de la Guerra Civil de 1948, a pesar de la represión ejercida por medio de los “tribunales de sanciones inmediatas y de probidad”, del irrespeto de los derechos humanos, de la creación de una “memoria oficial” por parte de los triunfadores, como ha develado David Díaz Arias, que tuvo como resultado la génesis de una “distancia social” en la posguerra civil¹², Costa Rica ha construido un proceso de democratización en el que dos de las bases fundamentales han sido la ampliación del sufragio y la confianza en este, lo que ha contribuido a la emergencia de los partidos políticos como ejes dinamizadores de la política. Una mayor democratización del Estado —sus reglas de juego e instituciones— ha facilitado la emergencia de actores sociales diversos, con lo cual la característica esencial de la democracia contemporánea es un pluralismo con agendas contradictorias que, bajo las reglas de juego, requiere encontrar consensos mínimos los cuales, en opinión de Chantal Mouffe, serán siempre conflictivos, debido a las interpretaciones diversas de los principios ético-filosóficos sobre los cuales se sustentan.¹³

A este proceso de democratización contribuyeron las luchas por el sufragio femenino, tal y como plantea Eugenia Rodríguez Sáenz¹⁴, que per-

11 VIALES HURTADO, Ronny y DÍAZ ARIAS, David. “Labor Justice in Costa Rica, 1821-2000s”. En: Palacio, Juan Manuel y Fink, Leon (Eds.) *Labor Justice Across the Americas*. Illinois: The University of Illinois Press, 2017, pp. 117-141.

12 DÍAZ ARIAS, David. *Crisis social y memorias en lucha: guerra civil en Costa Rica, 1940-1948*. San José: EUCR, 2015.

13 MOUFFE, Chantal. *La paradoja democrática*. Barcelona: GEDISA, 2003, p. 116.

14 RODRÍGUEZ SÁENZ, Eugenia. “La lucha por el sufragio femenino en Costa Rica (1900-1950)”. En: Potthast, Barbara

mitieron ampliar derechos civiles y políticos de las mujeres, en un proceso que larga data, entre 1890 y el 20 de junio de 1949 cuando finalmente se estableció en la Constitución Política, en el contexto de la discusión sobre el capítulo de ciudadanía, luego de casi tres décadas de lucha bajo el liderazgo de la “Liga Feminista”, que llevó a su aprobación en la nueva constitución el 7 de noviembre de 1949, efectuándose la primera votación con participación femenina el 30 de julio de 1950, en un plebiscito relacionado con la territorialidad regional.

También contribuyó al desarrollo democrático el pluralismo¹⁵, que promueve la competencia política y electoral; la rotación de las élites políticas y la regulación del poder desde la diversidad de intereses volátiles bajo el diseño de instituciones y reglas con algún grado de permanencia, pero a su vez sujetas a equilibrios de consenso de las mayorías bajo mecanismos que aseguren el respeto de los derechos de las minorías.¹⁶ Otro elemento fundamental de este reformismo desarrollista, en términos de democratización, fue la abolición del ejército, el 1 de diciembre de 1948, cuando José Figueres Ferrer presidía la Junta Fundadora de la Segunda República, que ejerció el poder de facto entre el 8 de mayo de 1948 y el 8 de noviembre de 1949. Si bien esta acción puede ser interpretada como una salvaguarda para el grupo triunfador de la guerra civil de 1948, que empezó a generar alternativas para construir mecanismos para ejercer el control de la violencia legítima, no se puede perder de vista lo siguiente: primero, que se tomó la decisión en el contexto bélico global de 1940-1949, de acuerdo con Mercedes Muñoz Guillén¹⁷; segundo, se apostó por un régimen civilista que fue trasladando las competencias de la seguridad nacional a la policía; tercero, esta acción liberó recursos para realizar inversión social en otros campos del proyecto de la Segunda República y, finalmente, la imagen internacional del país, como un país civilista y de paz¹⁸, fue reconocida, así como la posibilidad de asumir posiciones de ca-

y Scarzanella, Eugenia (Eds.) *Mujeres y naciones en América Latina. Problemas de inclusión y exclusión*. Madrid/Frankfurt: Iberoamericana/Vervuert, 2011, pp. 161-181.

15 “No hay democracia sin pluralismo, y que este pluralismo no es sólo de partidos, sino también de ideas, pues la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión representa uno de los cimientos de una sociedad democrática en el sentido del Convenio”. NUEVO, Pablo. *El pluralismo en el ordenamiento constitucional español*. Madrid: Revista de Derecho Político N° 61, Universidad Nacional de Educación a Distancia, p. 192.

16 VARGAS CESPEDES, Jean Paul. *Pluralismo y alternancia: el análisis de la República de Costa Rica, 1949-2018*. San José: CIHAC/Universidad de Costa Rica, 2018.

17 MUÑOZ GUILLÉN, Mercedes. “Costa Rica: La abolición del ejército y la construcción de la paz regional”. En: *Historia y Comunicación Social*, Vol. 19, 2014, pp. 375-388.

18 Estos mecanismos se fueron ampliando, con resultados diferenciados, en periodos posteriores. Por ejemplo, durante el gobierno de Luis Alberto Monge Álvarez (1982-1986), se proclamó la “Doctrina de la Neutralidad Perpetua”. Para David Díaz

rácter neutral en los conflictos geopolíticos, aunque esta posición ha sido más difícil de asumir en los conflictos regionales centroamericanos. Este proceso formó parte de la construcción social de una nueva confianza.

La Junta asumió otros compromisos importantes, como derogar la Constitución Política de 1871, convocar a elecciones para instalar una Asamblea Constituyente y designar una comisión para redactar un proyecto de Constitución, cuya propuesta fue rechazada por la constituyente, para finalmente tomar como base para la nueva constitución la de 1871. La Constituyente se instaló el 15 de enero de 1949 y la nueva constitución se aprobó el 7 de noviembre de ese año, por lo tanto, es una de constitución de base liberal, de las más antiguas de América Latina, que hasta 2017 contaba con 57 enmiendas, de ahí que básicamente organiza el poder y regula el estatus ciudadano.¹⁹ Esta constitución incorporó la autonomía universitaria, en sus artículos 84 y 85, aunque este principio está siendo cuestionado por el reformismo neoliberal en la actualidad. La idea de que la educación era función esencial del Estado, que estuvo presente desde la comisión redactora del proyecto de constitución que no fue viable, fue combatida por la iglesia católica y por grupos conservadores, bajo el argumento de que la educación es función de la familia, por lo que el Estado tiene una obligación primordial y subsidiaria en esta materia, por lo tanto, aunque había sido aprobada en primera instancia, la idea luego fue desestimada.²⁰

El juego democrático ha sido apoyado por la deuda política; es decir, por una contribución del Estado para el financiamiento de los partidos políticos, que también reciben contribuciones privadas, de manera proporcional en función de los votos recibidos en las elecciones. Este mecanismo democrático, a pesar de sus fallas, ha venido funcionando desde 1956, cuando se dio una reforma al artículo 96 de la Constitución Política. Como innovación, desde el año 2014 la deuda política se puede pagar por adelantado, aunque con garantías para que, en caso de no contar con los votos que justifiquen la erogación, exista compromiso de devolver el monto recibido. En los últimos años ha habido un debate sobre el uso de

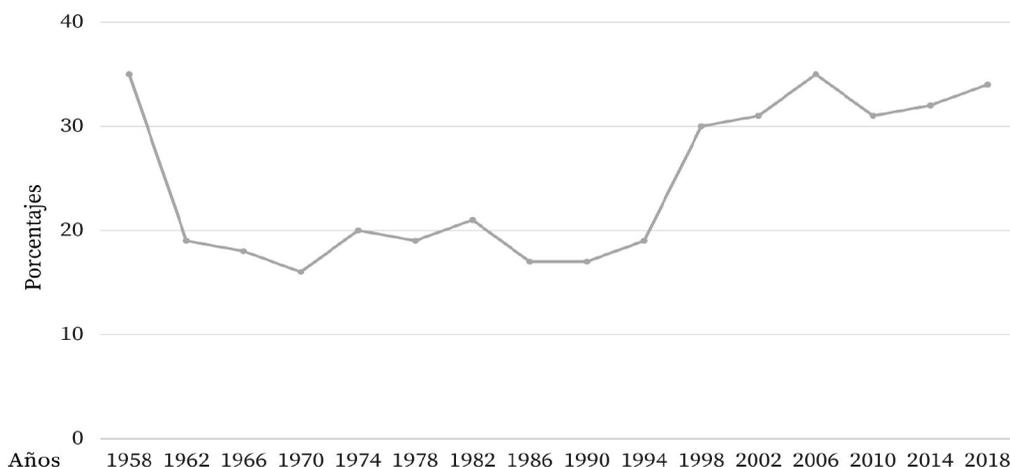
Arias, esta política se "...desarrolló en el contexto de guerra civil en Centroamérica y de la Revolución Sandinista en Nicaragua, como un intento por escapar a las presiones de los Estados Unidos por involucrar directamente a Costa Rica en el conflicto entre sandinistas y La Contra". DÍAZ ARIAS, David. "Hegemonía imperial, diplomacia y Guerra Fría: Los intelectuales costarricenses y la neutralidad perpetua, 1982-1986". En: *Diálogos* (Brasil), Vol.23, N.1, 2019, p. 152.

19 VILLABELLA ARMENGOL, Carlos Manuel. "El constitucionalismo contemporáneo de América Latina. Breve estudio comparado". En: *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, Nueva Serie, No. 149, mayo -agosto 2017, pp. 943-978.

20 CASTRO VEGA, Oscar. *Fin de la Segunda República. Figueres y la Constituyente del 49*. San José: EUNED, 2007.

estos fondos por parte de los partidos políticos, debido a denuncias y condenas por malos manejos.

Gráfico 1. Abstencionismo en las elecciones presidenciales en Costa Rica, 1958-2018



Fuente: Elaboración propia a partir del Tribunal Supremo de Elecciones y de Fournier Facio, Marco Vinicio. “El Abstencionismo”. En: Varios autores. *Respuestas ciudadanas ante el malestar con la política: salida, voz y lealtad*. San José: UCR/TSE, 2012, pp. 63-79.

La institucionalidad democrática, después de la crisis de 1980, permitió continuar con la creación de innovaciones como la de la Sala Constitucional, o Sala IV, de la Corte Suprema de Justicia, establecida en 1989. La Sala, actora con poder de veto, puede impedir que los proyectos de ley se conviertan en ley incluso en el transcurso del trámite legislativo. Esto tiene como consecuencia una reducción de la flexibilidad en la formulación de políticas públicas en aquellos campos que están bajo el control del Poder Ejecutivo. Por lo tanto, se puede afirmar que el Gobierno Central ha visto reducidos o modificados sus ámbitos de acción en el proceso de formulación debido a los cambios institucionales.²¹ Según Ana Virgina Calzada Miranda, la Sala Constitucional “...ha servido de válvula de escape para los costarricenses y ha fungido como pilar fundamental en la defensa del orden constitucional, los derechos humanos y el estado de derecho”²², aunque también se han generado fallos polémicos. Además, el sistema de elección de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, por parte de la Asamblea Legislativa, ha sido analizado por Manuel Solís Avendaño,

21 BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. *La política de las políticas públicas. Progreso económico y social en América Latina*. Informe 2006. Washington: BID, 2006, p. 195.

22 CALZADA MIRANDA, Ana Virgina. “Impacto de la Sala Constitucional en la democracia costarricense”. En: Varios autores. *Costa Rica. Construcción de la Democracia. Avances, retrocesos y desafíos*. San José: EUNED, 2019, p. 91.

para quien esta institucionalidad opera en dos niveles: el público/oficial y uno con “pasajes ocultos” dominado por razones políticas.²³

Por otra parte, con la misión de “proteger a las habitantes y los habitantes frente a las acciones y omisiones del Sector Público, mediante un control de legalidad, justicia y ética por medio de la prevención, defensa, promoción y divulgación de sus derechos e intereses”²⁴ se creó, en 1992, la figura del Defensor de los Habitantes, que entró en vigencia en 1993 y que en 1994 se conformó como la “Defensoría de los Habitantes de la República de Costa Rica”, un organismo que depende de la Asamblea Legislativa que se orienta a la defensa y consolidación del Estado de Derecho en el país, pero que también ha enfrentado denuncias de politización en el proceso de nombramiento de la persona responsable de ejercer esta defensa, dado que depende del voto de los diputados.

A pesar de estos avances, que apuntan hacia una consolidación democrática, en la cultura política ha ido creciendo un elemento que pone en contradicción todo el proceso anterior: el abstencionismo. En Costa Rica, el voto directo se aprobó en 1913. Y ese cambio, según Iván Molina Jiménez y Fabrice Lehouq, es uno de los factores que explica que el abstencionismo bajara, entre 1897 y 1913, del 57,5% al 20%.²⁵ Pero en 1958 se ubica un parteaguas, cuando el abstencionismo alcanza el 35,3%, para luego llegar a una estabilidad alrededor del 20%, entre 1962 y 1994, para luego volver a niveles cercanos a los de 1958, donde la tendencia ha sido la de mantenerse por encima del 30%, con otros dos momentos históricos de máximo abstencionismo: 2006, con un 34,8% y 2018 con un 34,3% (ver gráfico 1).

Según Marco Vinicio Fournier Facio, entre los abstencionistas se ubicaban personas que “...no pudieron ejercer su derecho por razones ajenas a sí mismas, pero la gran mayoría no acudió a las urnas por decisión propia”.²⁶ La explicación sobre el incremento del abstencionismo es multicausal, influye sobre este el descontento con la política, sobre todo de los jóvenes; la corrupción, el nivel educativo, la pobreza, la distancia con respecto al centro de votación. Más recientemente, Ronald Alfaro Redon-

23 SOLÍS AVENDAÑO, Manuel Antonio. *Costa Rica. La Democracia de las razones débiles (y los pasajes ocultos)*. San José: EUCR, 2018.

24 DHR. ¿Quiénes somos?. 2020. Disponible en http://www.dhr.go.cr/la_defensoria/quienes_somos.aspx#HERMES_TABS_1_1.

25 MOLINA JIMÉNEZ, Iván y LEHOUQ, Fabrice. *Urnas de lo inesperado. Fraude electoral y lucha política en Costa Rica (1901-1948)*. San José: EUCR, 1999, p. 40.

26 FOURNIER FACIO, Marco Vinicio. “El Abstencionismo”. En: Varios autores. *Respuestas ciudadanas ante el malestar con la política: salida, voz y lealtad*. San José: UCR/TSE, 2012, p. 63.

do ha planteado que “demasiado acuerdo social”, no motiva a las personas a votar, pero, en el otro extremo, el “desacuerdo colectivo” amplio podría provocar la desestabilización del sistema²⁷, aspectos que hacen difícil encontrar un punto medio en el contexto de una tradición pactista en el caso costarricense.

La juventud, como actora política, había ampliado su participación después de 1970, con la denominada “gesta de ALCOA”, un movimiento liderado por jóvenes, con visos antiimperialistas y ambientalistas, que luchó y logró frenar la concesión para la transnacional Aluminum Company of America (ALCOA) que iba a explotar la bauxita en el país, que, como ha planteado Randall Chaves Zamora²⁸, generó una memoria histórica de visibilización de la “generación ALCOA”, aunque la incorporación real de la juventud a los puestos de elección y a los procesos de toma de decisiones ha sido lenta y excluyente.²⁹ Para Fournier, “...la abstención puede constituir una modalidad de la opción de voz, puesto que la persona decide no votar como manifestación abierta de su malestar con la política, o inclusive para demostrar su inconformidad con el sistema electoral vigente”³⁰, o, agregaríamos nosotros, puede ser evidencia de la crisis de (des)confianza actual en la democracia costarricense, la de los límites de la democracia delegativa.³¹

En este contexto, la democracia y el sistema político costarricense han experimentado un fuerte proceso de transformación, tanto desde las relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo, como desde la capacidad de los partidos políticos para representar a los diversos sectores sociales. Luego de una era prolongada del presidencialismo unificado —de 1982 a 1994—, se dio la emergencia de un parlamento multipartidista —2002—, que exige nuevas formas de innovación política e institucional para hacer más gobernable la democracia costarricense, donde el debate político —que por excelencia correspondía al parlamento— se ha ampliado a los medios de comunicación y a las redes sociales, con el surgimiento de la ciudadanía terciaria, que ha ampliado la participación en el ámbito supranacional.³²

27 ALFARO REDONDO, Ronald. *Divide y vencerás*. San José: PEN, 2019.

28 CHAVES ZAMORA, Randall. “Una leyenda heroica. Historia y memoria pública del movimiento estudiantil costarricense, 1970-2020”. En: *Diálogos* (UCR), Vol. 21, No. 1, enero-junio 2020, pp. 1-36.

29 MOLINA JIMÉNEZ, Iván y DÍAZ ARIAS, David (Eds.) *La inolvidable edad. Jóvenes en la Costa Rica del siglo XX*. Heredia: EUNA, 2018.

30 FOURNIER FACIO, Marco Vinicio. “Participación más allá del voto”. En: Varios autores. *Respuestas ciudadanas ante el malestar con la política: salida, voz y lealtad*. San José: UCR/TSE, 2012, p. 81.

31 O’DONNELL, Guillermo. “Delegative Democracy”. En: *Journal of Democracy*, Vol. 5, No. 1, January 1994, pp. 55-69.

32 ARDITI, Benjamín. “Trayectoria y potencial político de la idea de sociedad civil”. En: *Revista Mexicana de Sociología*, No. 1, enero-marzo 2004, pp. 1-21.

El pluralismo se ha garantizado a partir de mecanismos institucionales democráticos. Por una parte, el pluralismo constitucional plantea la división de poderes como la base del diseño del Gobierno necesario para evitar la concentración de la toma de decisiones políticas. Desde la evolución constitucional electoral se destaca un profundo cambio con la creación del Tribunal Supremo de Elecciones (TSE), una organización pública independiente establecida por la Ley Fundamental de 1949, lo que supone un control a las actuaciones del Parlamento. La creación de este tribunal puso un freno a una práctica que han estudiado Iván Molina Jiménez y Fabrice Lehouq³³, que formó parte de la dinámica política costarricense hasta 1948: el fraude electoral, a pesar de que en los últimos años han sido cuestionadas algunas acciones del TSE.

Molina Jiménez³⁴ también ha planteado que, entre finales del siglo XIX e inicios del siglo XX, en Costa Rica se dio una transición hacia lo que denomina como una “democracia pre-reformada”, donde el fundamento residió en la existencia de elecciones periódicas, que constituyeron, desde nuestra perspectiva, un “freno político” y a la vez una mediación, según plantea Molina, entre las demandas del pueblo y la política, que las atendió por medio de políticas públicas. A pesar de algunos debates que surgieron en la década de 1930, cuestionando que el país fuera una democracia, una “elite caritativa”, como la denominó Manuel Solís Avendaño, de ideología liberal pero con algunos visos intervencionistas importantes, desde nuestra perspectiva, fue la encargada de orientar esos intereses a partir de políticas que crearon un “régimen liberal de bienestar”³⁵, que precedió a las reformas sociales de la década de 1940 y a las políticas sociales de la Segunda República, posteriores a 1948.

De acuerdo con Iván Molina Jiménez y David Díaz Arias,

...Costa Rica vivió una Guerra Fría cercana a los Estados Unidos, pero distante de las dictaduras que afloraron en América Latina después de 1950... preservó su democracia entre 1948 y 1973 y supo enfrentar, con inusitada versatilidad, los desafíos de un mundo dividido en dos bloques, sin perder su capacidad de renovarse institucionalmente. Por eso, organizaciones extremistas de derecha como el Movimiento Costa Rica Libre no tuvieron un eco amplio y profundo

33 MOLINA JIMÉNEZ, Iván y LEHOUQ, Fabrice. *Urnas de lo inesperado. Fraude electoral y lucha política en Costa Rica (1901-1948)*. San José: EUCR, 1999.

34 MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Demoperfectocracia. La democracia pre-reformada en Costa Rica (1885-1948)*. Heredia: EUNA, 2005.

35 VIALES HURTADO, Ronny J. “Construcción, trayectoria y límites del régimen liberal de bienestar en Costa Rica. 1870-1940”. En: *Diálogos*, Número Especial 2008, dedicado al IX Congreso Centroamericano de Historia, pp. 1407-1438.

entre la mayoría de la población costarricense, como tampoco lo tuvieron los movimientos de izquierda más radicales, surgidos... a partir de la década de 1960, los cuales no lograron imponerse a la moderada y pacífica tradición comunista iniciada en 1931.³⁶

Para Molina la tendencia puede denominarse como el “anticomunismo reformista”.³⁷ Aunque hubo interregnos que implicaron la génesis de alternativas y respuestas violentas, como en el caso del grupo de izquierda denominado “La Familia”, a inicios de la década de 1980, donde el asesinato de Viviana Gallardo, en julio de 1981, en una celda, por parte del “cabo Bolaños”, identificado por algunos como un “crimen de Estado”, de acuerdo con David Díaz Arias³⁸, evidencia los límites de una “democracia consolidada” que también ha presentado procesos de radicalización y de autoritarismo, aunque con particularidades en el contexto regional centroamericano: la construcción histórica de un estilo político que privilegia los pactos intra- e interclasistas y, con eso, la ampliación de las instituciones democráticas que ha permitido resolver y prevenir crisis sociopolíticas y evitar la radicalización.³⁹

En términos del pluralismo político, la Constitución de 1871 contempló una prohibición de reelección inmediata para el presidente de la República, es decir, en los próximos cuatro años luego de finalizado el mandato. La prohibición de reelección en la Constitución de 1949 fue más amplia, porque abarcó también al vicepresidente y se extendió a dos períodos (ocho años, pues el mandato es de cuatro). Ese numeral fue reformado en julio de 1969, de tal manera que la reelección quedó totalmente prohibida hasta que, en 2003, la Sala Constitucional declaró con lugar dos acciones de inconstitucionalidad que habían sido presentadas con el fin de reformar el artículo 132 de la Constitución Política, que impedía la reelección presidencial. La aceptación de este recurso abrió las posibilidades para que el Premio Nobel de la Paz 1987, Oscar Arias Sánchez (1986-1990 y 2006-2010) decidiera presentarse nuevamente a la contienda electoral,

36 MOLINA JIMÉNEZ, Iván y DÍAZ ARIAS, David. “Epílogo: un inmenso y generoso corazón”. En: Molina Jiménez, Iván y Díaz Arias, David (Eds.). *El verdadero anticomunismo. Política, género y Guerra Fría en Costa Rica (1848-1973)*. San José: EUNED, 2017, p. 289. El Movimiento Costa Rica Libre, había iniciado acciones en 1961.

37 MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Anticomunismo reformista. Competencia electoral y cuestión social en Costa Rica (1931-1948)*. San José: Editorial Costa Rica, 2007.

38 DÍAZ ARIAS, David. “El crimen de Viviana Gallardo”. En: Molina Jiménez, Iván y Díaz Arias, David (Eds.) *Ahí me van a matar. Cultura, violencia y Guerra Fría en Costa Rica (1919-1990)*. San José: EUNED, 2018, pp.79-126.

39 VIALES HURTADO, Ronny J. y DÍAZ ARIAS, David. “Costa Rica y los pactos sociales multclasistas. La Reforma al Código Procesal Laboral (2015-2017)”. En: *Revista Nueva Sociedad*, No. 273, enero-febrero 2018, pp. 83-97.

ante un debate social fuerte sobre las condiciones que propiciaron este cambio en las reglas del juego.

Las elecciones periódicas y la dinámica de alternancia y continuismo

En el comportamiento electoral de Costa Rica, desde 1949 y hasta el año 2018, ningún partido político ha gobernado más de dos periodos consecutivos. Después de 1948, en Costa Rica se registran solamente cinco casos de continuismo: (i) 1974-1978, (ii) 1986-1990, (iii) 2002-2006, (iv) 2010-2014 y (v) 2018-2022. Entre el primer y segundo caso hay una diferencia de 12 años, entre el segundo y el tercero de 16 años, entre el tercero y el cuarto de ocho años y entre el cuarto y el quinto de ocho años.⁴⁰

Durante la “Segunda República”, la dinámica entre partidos políticos estuvo marcada por tres fases: (i) el proceso de gestación del bipartidismo, comprendido entre 1953 a 1978, (ii) el proceso de bipartidismo que oscila de 1978 a 2002, y finalmente (iii) el arribo del multipartidismo que se inicia en el 2002 y se mantiene hasta el 2018. En la primera fase, luego de la fundación del Partido Liberación Nacional, de orientación social demócrata, fundado el 12 de octubre de 1951, la lógica fue bipolar: pro PLN o anti PLN. La segunda fase, la del bipartidismo, se caracteriza por la competencia partidaria se estructura entre el PLN y el Partido Unidad Social Cristiana, fundado el 17 de diciembre de 1983, de orientación social cristiana, que ubicaba sus raíces históricas en el Partido Republicano Nacional, fundado en 1932. Y la tercera fase evidencia el fin de una época del bipartidismo dominante entre el PLN-PUSC, entendida por tal, el control tanto del Gobierno como del Poder Legislativo. Este realineamiento político exige dar espacio a una nueva lógica de construcción política, basada en los consensos y acuerdos políticos con una amplia pluralidad de fuerzas parlamentarias.

Esta nueva situación puso a prueba el diseño institucional para canalizar las tensiones sociales, como las relaciones Gobierno-oposición, y estuvo marcada por el ascenso del Partido Acción Ciudadana, fundado el 3 de diciembre del año 2000, originalmente con ideología de centro-izquierda. La campaña electoral de 2018, presidencial y legislativa, contó con la parti-

40 VARGAS CESPEDES, Jean Paul. *Pluralismo y alternancia: el análisis de la República de Costa Rica, 1949-2018*. San José: CIHAC/Universidad de Costa Rica, 2018.

cipación de 19 partidos políticos. Entre estos, el Partido Restauración Nacional, fundado el 5 de febrero de 2005, partido confesionalista-cristiano y conservador, disputó la elección presidencial en una segunda ronda con el Partido Acción Ciudadana, por lo que Costa Rica se incluyó en la tendencia de la consolidación de los partidos evangélicos en América Latina.

Los partidos políticos mayoritarios-tradicionales, así como los emergentes, han asumido posiciones vinculadas con la agenda neoliberal global y latinoamericana, por lo que existe una crisis ideológica importante; y esto, entre otros factores, ha ampliado el fenómeno del transfuguismo parlamentario, es decir, el abandono o la traición por parte de un diputado al partido por el cual resultó electo y esto ha incidido en la tendencia hacia un multipartidismo fragmentado en el país.⁴¹ La agenda neoliberal encontró un elemento de contención en las elecciones de 2014, cuando el Frente Amplio, partido de izquierda democrática fundado el 16 de octubre de 2004, se convirtió en el tercer partido más votado y obtuvo nueve diputaciones, pero en las elecciones de 2018 solamente obtuvo una diputación.

Desarrollismo y política social incluyente

De acuerdo con Leonardo Garnier Rímolo y Laura Blanco, entre finales de la década de 1940 y la de 1970, se logró consolidar un “estilo de desarrollo costarricense”, porque se debilitó el “...poder de la vieja oligarquía agroexportadora, comercial-importadora y financiera, abriendo así espacios para nuevos grupos emergentes, tanto de empresarios industriales y de nuevos empresarios agrícolas como de sectores medios urbanos y rurales”⁴², pero que generaron un estilo de crecimiento centralizado y concentrado en la capital y en la gran área metropolitana, por lo que resultó espacialmente excluyente y con fuertes disparidades regionales⁴³, agregaríamos nosotros. El talón de Aquiles para el estilo, según Garnier y Blanco, fue haber logrado “...un notable desarrollo social pero sin los

41 VARGAS CÉSPEDES, Jean Paul y PETRI, Dennis. *Transfuguismo: desafíos político-institucionales para la gobernabilidad parlamentaria en Centroamérica*. San José: DEMUCA, 2010.

42 GARNIER RÍMOLO, Leonardo y BLANCO, Laura Cristina. *Costa Rica. Un país subdesarrollado casi exitoso*. San José: Uruk Editores, 2010, p. 44.

43 VIALES HURTADO, Ronny J. y DELGADO JIMÉNEZ, Francisco. “Desigualdades socioeconómicas regionales en Costa Rica. Una visión de trayectoria. 1870-2000”. En: Viales, Ronny y Díaz, David (Eds.) *Historia de las desigualdades sociales en América Central. Una visión interdisciplinaria. Siglos XVIII-XXI*. San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Colección Nueva Historia Contemporánea de Centroamérica/Universidad de Costa Rica, 2016, pp. 88-108.

niveles de productividad -ni los ingresos fiscales- necesarios para hacer sostenible ese peculiar estilo de desarrollo”⁴⁴

Entre las décadas de 1950 y 1980 el Estado costarricense desarrolló un modelo “solidario y paternalista”, en el cual se experimentaba un crecimiento económico acompañado de logros en materia de equidad social, en un proceso socioeconómico dirigido por un Estado empresario que combinaba la exportación de productos agrícolas con la sustitución de importaciones, a lo que se sumaron reformas orientadas a la equidad social.⁴⁵

Se nacionalizaron algunos sectores de la economía, entre estos la banca, en 1948, por medio del Decreto Ley No. 71 del 21 de junio de 1948, lo que permitió que se convirtiera “...el crédito en un instrumento de política económica administrado por el Estado, pero al mismo tiempo, y por esa razón, llega a ser el ingrediente imprescindible de todo movimiento...en el campo de la inversión privada”⁴⁶ Los cuatro bancos estatales obtuvieron el monopolio de las cuentas corrientes. Pero ya desde 1972 se aprobó la Ley No. 5044, de regulación de sociedades financieras de inversión y crédito de carácter no bancario y con estas empezó a renacer la banca privada, sobre todo a partir de 1982 porque la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos otorgó dinero a la banca no estatal por medio de la Corporación Costarricense de Desarrollo, hasta que, en 1995, se modificó la Ley del Banco Central, que había sido creado en 1950, para romper el monopolio de las cuentas corrientes y del redescuento, con lo que en 1996 se consolida la reapertura de la banca privada, por medio del acceso a los depósitos para cuentas corrientes, en el gobierno de José María Figueres Olsen (1994-1998).

También se nacionalizó la energía, por medio de la creación de una institución autónoma, el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), en 1949, que luego amplió sus competencias para ser el ente encargado de prestar servicios de telecomunicaciones, desde 1963. Esto garantizó una cobertura amplia de ambos servicios. También existen otros generadores estatales de electricidad, como la Compañía Nacional de Fuerza y Luz (CNFL) creada en 1941; la Empresa de Servicios Públicos de Heredia (ESPH), fundada en 1976 pero con antecedentes en 1949 y la Junta Admi-

44 GARNIER RÍMOLO, Leonardo y BLANCO, Laura Cristina. *Costa Rica. Un país subdesarrollado casi exitoso*. San José: Uruk Editores, 2010, p.315.

45 PROGRAMA ESTADO DE LA NACIÓN. *Noveno Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2002)*. San José, Imprenta Lil, 2003.

46 BRENES, Lidiette. *La nacionalización bancaria en Costa Rica: un juicio histórico*. San José: FLACSO, 1990, p. 11.

nistrativa del Servicio Eléctrico Municipal de Cartago (JASEC), creada en 1964. Este panorama cambió por medio de la Ley No. 7.200, de 1990, que autorizó la generación eléctrica autónoma o paralela, con lo que se facultó a centrales eléctricas de capacidad limitada (hasta de un máximo de 20.000 kw), pertenecientes a empresas privadas o cooperativas que puedan ser integradas al sistema eléctrico nacional y se declaró de interés público que el ICE pudiera comprar electricidad a estas empresas. Debido a la proyección del ICE, el gobierno anunció en 2018, que Costa Rica superó el 98% de generación eléctrica renovable por cuarto año consecutivo, por lo que “...la electricidad proveniente del agua, el viento, la geotermia, la biomasa y el sol ha significado el 98,15% del total producido en el país”.⁴⁷

Costa Rica, a partir del reformismo desarrollista, inició un proceso de modernización, centrado en la diversificación productiva, para complementar la vulnerabilidad de la dependencia de las exportaciones de café y de banano, por lo que entró en la lógica de la industrialización sustitutiva de importaciones (ISI) promovida por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), creada en 1948, y para insertarse, tardíamente, en el proceso de integración centroamericana que conformó el Mercado Común Centroamericano (1960), dado que el Tratado General de Integración Económica Centroamericana entró en vigencia para el país hasta setiembre de 1963, después de que el presidente Mario Echandi Jiménez (1958-1962) concluyó su gobierno, dado que defendió intereses de la elite cafetalera. Si bien la Cámara de Industrias se había creado en 1943, de acuerdo con Jorge León Sáenz, Nelson Arroyo Blanco y Andrea Montero Mora, “...hacia finales de la década de 1950, la industria en Costa Rica continuaba siendo un sector económico relativamente pequeño, que aportaba entre el 12 y 14% del PIB, y poco más de 15% a las exportaciones totales”.⁴⁸ Hacia 1985 representó el 22% del PIB y en “...términos de empleo...cuadruplicó el número de trabajadores empleados, al pasar de 24.000 en 1964 a 106.000 para 1984”.⁴⁹ A la vez, en el periodo 1974-1985, según Jorge León Sáenz, “...la economía resintió las repercusiones de la primera crisis mundial por el alza en los precios del petróleo, así como

47 PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, COSTA RICA. Costa Rica supera 98% de generación eléctrica renovable por cuarto año consecutivo. 2018. Disponible en: <https://presidencia.go.cr/comunicados/2018/10/costa-rica-supera-98-de-generacion-electrica-renovable-por-cuarto-ano-consecutivo/>.

48 LEÓN SÁENZ, Jorge; ARROYO BLANCO, Nelson y MONTERO MORA, Andrea. *La industria en Costa Rica en el siglo XX*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2016, p. 181.

49 LEÓN SÁENZ, Jorge; ARROYO BLANCO, Nelson y MONTERO MORA, Andrea. *La industria en Costa Rica en el siglo XX*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2016, p. 255.

tuvo lugar un proceso de mayor centralización de las actividades del Estado, incluyendo un intento de que se promoviera industrias estratégicas a partir de la formación de la Corporación de Desarrollo -CODESA”⁵⁰

La diversificación productiva del sector agropecuario-exportador se acompañó de una política de sustitución de importaciones para el consumo interno, entre 1950 y 1965. Por medio de:

...políticas de sustentación -estabilización- de precios, de crédito dirigido y de asistencia técnica agronómica, que llevaron hacia el final del periodo a conseguir un alto grado de autoabastecimiento en varios productos considerados de primera necesidad como: arroz, frijoles, carne de bovino, azúcar, huevos y carne de aves, y se lograron también avances significativos en leche y derivados, carne de cerdo, aceites y grasas vegetales y alimentos para consumo animal.⁵¹

El cambio técnico fue promovido desde el Estado, la Universidad de Costa Rica y, desde la década de 1940, se había establecido el Servicio Técnico Interamericano de Cooperación Agrícola (STICA), con apoyo de los Estados Unidos.⁵²

La presión sobre la tierra, que llevó al agotamiento de la frontera agrícola en la década de 1970, llevó a la creación del Instituto Costarricense Tierras y Colonización (ITCO), en 1961, como una institución autónoma con la finalidad de otorgar títulos de tierras “...a poseedores en zonas baldías o en tierras comparadas a privados y promover la colonización dirigida en nuevas áreas agrícolas”.⁵³ Esto promovió un proceso de recampesinización por medio de programas de parcelamiento, como fundamento de una “reforma agraria institucionalizada”. Desde 1982 el ITCO se denominó Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), y desde 2012 se transformó en el Instituto de Desarrollo Rural (INDER) pero ha recibido críticas por sus alcances y por desórdenes en la distribución de tierras en algunos asentamientos.⁵⁴

En la década de 1970, de acuerdo con Jorge León Sáenz, el Estado fomentó la producción de granos y el Consejo Nacional de Producción (CNP), creado en 1956, como institución autónoma, entre 1974 y 1979

50 LEÓN SÁENZ, Jorge. “Las políticas económicas en Costa Rica. 1950-1965”. En: León, Jorge *et. al. Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, p. 125.

51 León Sáenz, Jorge. “Las políticas económicas en Costa Rica. 1950-1965”. En: León Jorge *et. al. Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, p. 170.

52 León Sáenz, Jorge. “Las políticas económicas en Costa Rica. 1950-1965”. En: León Jorge *et. al. Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, p. 171.

53 León Sáenz, Jorge. “Las políticas económicas en el periodo 1950-1965”. En: León Jorge *et. al. Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, p. 182.

54 ROYO ASPA, Antoni. *Crisis de dependencia en la Zona Sur. Desarrollo agrario y migraciones internas en el cantón de Osa, 1973-2000*. San José: CIHAC/UCR, 2008.

...adquirió en promedio casi el 50% del arroz, el 34% del frijol y el 20% del maíz...sin embargo, esta política de compras no fue sostenible, debido a que se compraba caro y se vendía barato...A partir de 1980 fue evidenciándose un cambio en la política...para estimular a la empresa privada...los incentivos... generaron excedentes sobre el consumo nacional que debieron exportarse a precios que aumentaron las pérdidas.⁵⁵

Los estímulos a la producción interna se dieron en el marco de los Programas de Ajuste Estructural, después de 1985, para depender nuevamente de las importaciones de granos, por lo que "...se instauró un sistema de precios en el cual el precio interno debía converger con el precio de referencia internacional y se abrió al sector privado el otorgamiento de permisos para la importación de granos".⁵⁶

Se cultivó para la exportación productos como la yuca, el chayote, la palma africana⁵⁷, el algodón, este último al menos hasta 1994; el sorgo, el plátano, la piña y otras frutas, como el melón y las naranjas, además de flores y plantas ornamentales; varios de estos producidos por empresas transnacionales, con un impacto ambiental importante. También se produjo papa, yuca, tomate, cebolla, zanahoria y hortalizas para el consumo interno, donde

El efecto de la diversificación productiva sobre la economía agrícola nacional fue la de reducir paulatinamente, pero con particular fuerza la proporción de los productos tradicionales -café, banano, caña, carne- del valor agregado a la producción del sector después de 1990.⁵⁸

La ganadería bovina tuvo un incremento importante entre 1950 y 1980 para, después de esa fecha, padecer una reducción del hato de un 40%. En la década de 1970, más de la mitad de la producción se exportaba (el 51%), en relación con la *hamburger connection* y el consumo en los Estados Unidos, pero en la década de 2000 solamente se exportó el 10% de la producción. Según Jorge León Sáenz, el consumo interno no disminuyó en términos del volumen total, pero se consumieron otras carnes de menor precio: pollo y cerdo.⁵⁹

55 LEÓN SÁENZ, Jorge. *La economía rural*. San José: IICE/CIHAC, 2012, p. 309.

56 LEÓN SÁENZ, Jorge. *La economía rural*. San José: IICE/CIHAC, 2012, p. 311.

57 CLARE RHOADES, Patricia. *Los cambios en la cadena de producción de la palma aceitera en el pacífico costarricense. Una historia económica, socioambiental y tecnocientífica, 1950-2007*. San José: Sociedad Editora Alquimia 2000 S.A., 2011.

58 LEÓN SÁENZ, Jorge. *La economía rural*. San José: IICE/CIHAC, 2012, p. 321.

59 LEÓN SÁENZ, Jorge. *La economía rural*. San José: IICE/CIHAC, 2012, pp. 365-407.

En términos sociales, como han explicado Juliana Martínez Franzoni y Diego Sánchez-Ancochea, el universalismo, en materia de política social, se vio favorecido, entre 1950 y 1980, por la creación de empleo formal, puesto que:

... dada la dependencia de la política social de las contribuciones salariales y la dificultad para aumentar otros impuestos, el pleno empleo tuvo efectos positivos sobre el financiamiento del sistema. El Estado jugó un papel esencial en la expansión del empleo formal a través de instrumentos tanto directos como indirectos. La inversión pública fue alta durante el periodo, pero se incrementó aún más durante la década de los 70, cuando pasó de representar un 23% del total invertido en el país en 1970 a casi un 40% en 1980. La inversión pública también fue un factor clave en la expansión de la acumulación bruta de capital real, que creció a una tasa promedio anual de 8,2% entre 1951 y 1980 y contribuyó a una rápida expansión de la economía.⁶⁰

Esto generó una “... expansión cuantitativa de los estratos socio-ocupacionales medios, una amplia movilidad intergeneracional y una importancia cualitativa de las clases medias”⁶¹, proceso del que también formaron parte pequeños y medianos productos de café que habían constituido cooperativas. La construcción de esa “clase media”⁶², diversa, pero simbólicamente idealizada, posibilitó una cohesión social en coexistencia con una nueva “burguesía industrial”. El cambio social también obedeció a una política económica que vinculó la necesidad del desarrollo del mercado interno, y la concomitante necesidad de incrementar el consumo, con el impulso del crecimiento de los salarios reales para hacerlo posible, a lo que se suma, para establecer un mínimo vital por debajo de la clase media, el hecho de que la Ley del Salario Mínimo se había aprobado en noviembre de 1933, además, desde diciembre de 1920 se había aprobado la ley que aprobó la jornada laboral máxima de 8 horas. Ambas leyes han sufrido irrespetos que han llevado al movimiento obrero a la lucha por su defensa.

Como parte del reformismo desarrollista, que favoreció el cambio reseñado, no se puede dejar de lado el papel que ha jugado, en el largo plazo, el apoyo a la educación pública. En 1869, en el gobierno de Jesús Jiménez Zamora, se declaró la enseñanza primaria, de ambos sexos, como gratui-

60 MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana y SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. “La construcción de universalismo y sus contradicciones: lecciones de los servicios de salud en Costa Rica: 1940-2011”. En: *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, Vol. 22, No. 2, 2012, p. 83.

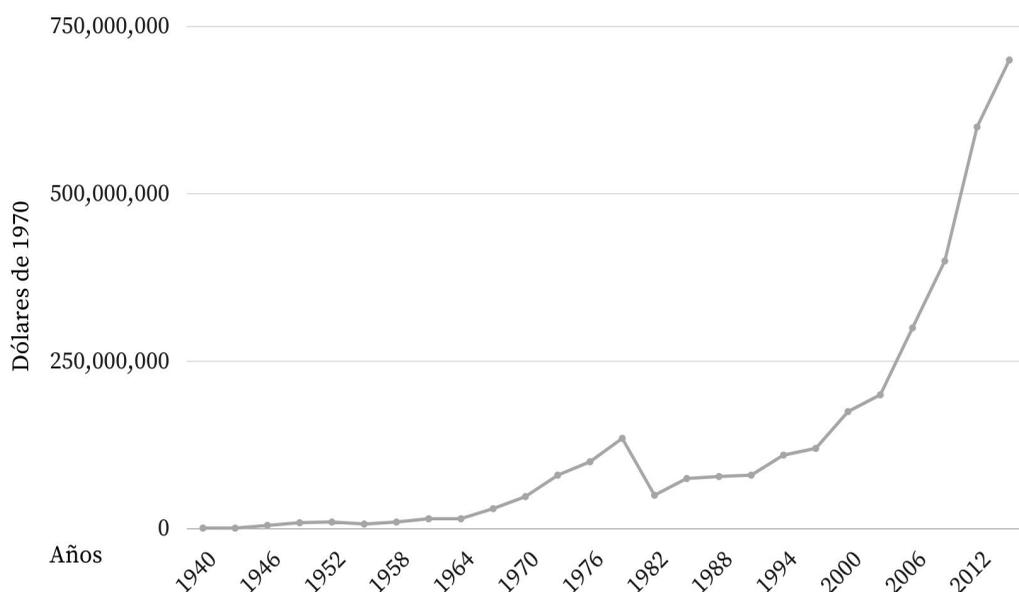
61 MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana. *Domesticar la incertidumbre en América Latina: mercado laboral, política social y familias*. San José. Instituto de Investigaciones Sociales Universidad de Costa Rica, 2008, p. 149.

62 GARCÍA QUESADA, George. *Formación de la clase media en Costa Rica. Economía, sociabilidades y discursos políticos (1890-1950)*. San José: Editorial Arlekin, 2014.

ta, obligatoria y costeadada por el Estado, principio que se mantuvo en la Constitución de 1871 y en la de 1949 (artículo 78). De acuerdo con Iván Molina Jiménez, la reforma educativa de 1886 fue canalizada por los políticos liberales y por los círculos de intelectuales de la época, además de la presión social por más escuelas, por lo que

...acorde con iniciativas previas, pero fallidas, llevadas a cabo en 1849 y 1867-1869...centralizó el sistema educativo, lo secularizó, organizó la primaria en grados, sentó la base para un crecimiento sostenido de la enseñanza secundaria...y clausuró la Universidad de Santo Tomás, cuya Escuela de Derecho fue la única que permaneció abierta en lo inmediato.⁶³

Gráfico 2. Inversión total en Costa Rica del Poder Ejecutivo en educación, 1940-2016



Fuente: Elaboración propia a partir de Molina Jiménez, Iván. *Estadísticas de financiamiento, salarios docentes, matrícula, cobertura y graduación en la educación costarricense: una contribución documental (1827-2016)*, San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2017, pp. 6-9.

Si bien hubo oposición a esta reforma, por parte de la iglesia católica y de grupos conservadores, Molina identifica una nueva coyuntura de cambio hasta la década de 1940, donde se generó una expansión de la educación secundaria, se fundó la Universidad de Costa Rica (1940), más adelante el Instituto Tecnológico de Costa Rica (1971), la Universidad Nacional (1973), la Universidad Nacional Estatal a Distancia (1977) y en 1976

63 MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *La educación en Costa Rica de la época colonial al presente*. San José: EDUPUC, 2016, p. 589.

se había fundado la primera universidad privada, la Universidad Autónoma de Centroamérica. En 1965 se creó el Instituto Nacional de Aprendizaje, así como varias instituciones parauniversitarias y colegios técnicos.⁶⁴ En la actualidad aparecen registradas más de 70 universidades privadas en el país. Hacia la década de 1960, como plantea Molina, la inversión en educación se vio influida por la teoría del capital humano que, después de la crisis 1980 permitió, a principios del siglo XXI, un nuevo impulso a la inversión en educación⁶⁵, dado que la crisis había provocado la deserción de unos 315.000 costarricenses del sistema educativo (ver gráfico 2).

Cambio socioeconómico y cambio sociopolítico a partir de la crisis de 1980⁶⁶

La integración centroamericana de la década de 1960 tuvo signos de agotamiento en la década de 1970, por el déficit en la balanza comercial, el endeudamiento externo y el aumento en el gasto público. Además, se aceleró el proceso de urbanización desordenada, se incrementaron las migraciones internas campo-ciudad, se agudizó la crisis de vivienda y de servicios básicos, así como las movilizaciones sociales que demandaron una mejoría en las condiciones de vida.^{67 68} En el contexto geopolítico de esa época, el gobierno de John F. Kennedy propuso la “Alianza para el Progreso”, en 1961, que “...pretendió impulsar el crecimiento económico, ciertos cambios estructurales (sobre todo en el sector agrario), y la democratización política”⁶⁹, pero con el objetivo de hacer contención a la Revolución Cubana y a su supuesta “amenaza expansionista”. El contexto de la crisis debe ubicarse entre las décadas de 1970 y 1990, en las que el reformismo desarrollista dio paso al reformismo neoliberal, hasta la manifestación de sus límites. Como plantea David Díaz Arias,

...el despegue de la industria no supuso un avance acelerado y, aunque satisfizo a muchos sectores relacionados con ella, al mismo tiempo produjo una bue-

64 MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *La educación en Costa Rica de la época colonial al presente*. San José: EDUPUC, 2016, p. 589.

65 MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Retórica y materialización: la teoría del capital humano y el financiamiento de la educación en América Central*. San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2018.

66 VIALES HURTADO, Ronny J. “La crisis económica de América Central en la década de 1980: cambio económico-estructural-global en la tercera fase de la Globalización (1970-1990)”. En: *Diálogos* (Brasil), Vol. 23, No. 1, 2019, pp. 46-70

67 PÉREZ-BRIGNOLI, Héctor. *Breve Historia de Centroamérica*. Madrid: Alianza Editorial, 1985.

68 PROGRAMA CENTROAMERICANO DE CIENCIAS SOCIALES. Programa Centroamericano de Ciencias Sociales. *Estructura demográfica y migraciones internas en Centroamérica*. San José: CSUCA, 1978.

69 PÉREZ-BRIGNOLI, Héctor. *Breve Historia de Centroamérica*. Madrid: Alianza Editorial, 1985, p. 115.

na parte del déficit fiscal del periodo 1950-1970... Después de 1970 el estado costarricense comenzó a acumular capital por sí mismo invirtiendo en actividades productivas y convirtiéndose en un Estado empresario; esta táctica, en apariencia funcional, limitó el crédito destinado al sector privado e hizo que la deuda externa creciera de forma galopante. Al combinarse esta situación con una crisis económica internacional, provocada por los precios del petróleo, la caída en los precios del café y la crisis de la deuda externa, el país se precipitó a una crisis económica a partir de 1979.⁷⁰

En 1980, Costa Rica tuvo problemas importantes con la deuda, pero en ese momento no se visualizó una crisis para la región latinoamericana hasta que, en agosto de 1982, el gobierno de México amenazó con no poder pagar su deuda y eso desencadenó la crisis de la deuda latinoamericana y, como respuesta, el surgimiento de un “nuevo” estilo de crecimiento guiado por las exportaciones, pero con la restricción de no tener acceso a créditos internacionales, con lo que se agravó el problema de la reforma fiscal, de los subsidios y de las empresas estatales. En la base de este cambio estaba un factor institucional, teórico e ideológico que, para Victor Bulmer-Thomas puso de manifiesto el acuerdo “...entre las instituciones financieras internacionales (IFI), los académicos y los gobiernos de los países desarrollados en favor del libre mercado, la liberalización comercial y financiera y la privatización de las empresas públicas”.⁷¹

Esta “única vía posible” dejó de lado la posibilidad de optar por la alternativa de un estilo de crecimiento similar al del este asiático, que combinó la orientación estatal con algún nivel de proteccionismo, para consolidar una base exportadora, pero con preferencia a la inversión nacional con respecto a la extranjera.⁷² El resultado fue la profundización de la dependencia de la economía internacional, lo que se pone de manifiesto en dos indicadores: el peso del sector externo y la ayuda financiera para orientar las políticas de ajuste, así como las políticas económicas de corto plazo.⁷³ En el contexto transnacional y global de la crisis, estaba claro que se transitaba hacia un régimen de acumulación mundial con predominio del

70 DÍAZ ARIAS, David. “Hegemonía imperial, diplomacia y Guerra Fría: Los intelectuales costarricenses y la neutralidad perpetua, 1982-1986”. En: Diálogos (Brasil), Vol.23, N.1, 2019, p. 152.

71 BULMER-THOMAS, Victor. *La historia económica de América Latina desde la independencia*. México: Fondo de Cultura Económica, 1998, p. 425.

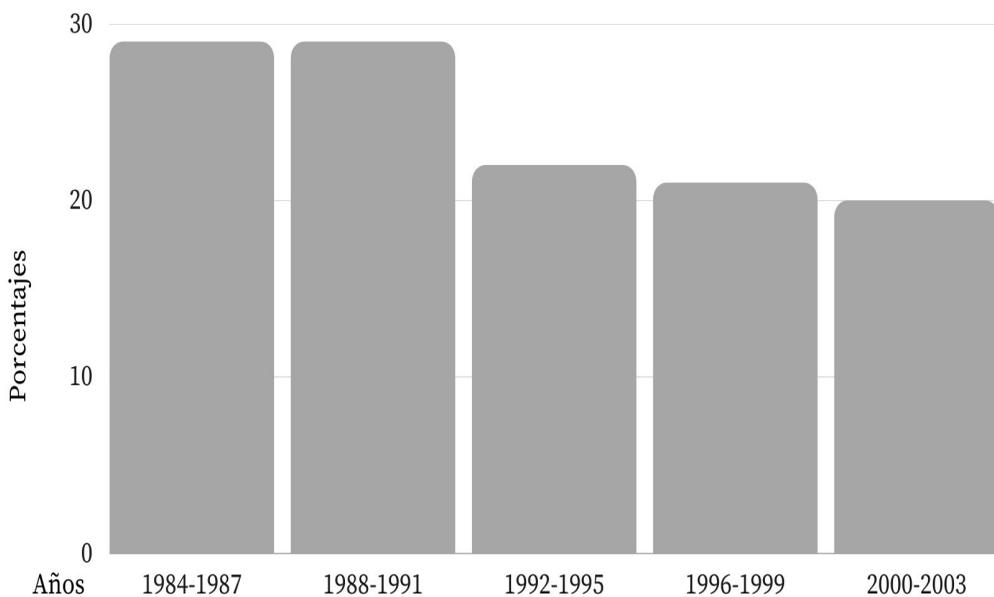
72 BÉRTOLA, Luis y OCAMPO, José Antonio. *The Economic Development of Latin America since Independence*. UK: Oxford University Press, 2012, p. 202.

73 RIVERA, Eugenio y SOJO, Ana. “El perfil de la política económica en Centroamérica: la década de los ochenta”. En: RIVERA, Eugenio, SOJO, Ana y LÓPEZ, José Roberto. *Centroamérica. Política económica y crisis*. San José: DEI/ICADIS/UNA, 1986, pp. 13-113.

capital financiero; hacia la transnacionalización de las elites dominantes, con un papel predominante de las corporaciones transnacionales. Fue el momento del surgimiento del estilo de crecimiento y de desarrollo neoliberal y del “sistema global”, según Leslie Sklair.⁷⁴

Ante este contexto, en Costa Rica coexistieron las propuestas del reformismo desarrollista y del reformismo neoliberal, aunque desde 1980 predomina el planteamiento del reformismo neoliberal. En el fondo del debate entre las propuestas, existen dos ideologías, dos visiones de la sociedad, cuyos elementos centrales conforman el marco que permite comprender los cambios en la integración social y en la política social en la Costa Rica contemporánea, factor este último que había generado un tipo de integración social incluyente (ver gráfico 3).

Gráfico 3. Hogares en condición de pobreza en Costa Rica (promedios cuatrienales), 1984-2003



Fuente: Elaboración propia a partir de Lizano Fait, Eduardo. “Veinte años sin crisis financieras (1984-2004): El caso de Costa Rica”. En: López, Grettel y Herrera, Reinaldo (Eds.) *Volatilidad y vulnerabilidad: el caso de Costa Rica, veinte años (1984-2004) sin crisis*, San José: Academia de Centroamérica, 2004, p. 83.

La crisis de 1980, posibilitó el predominio del “reformismo neoliberal”, que endilgó las causas de la crisis al estilo de crecimiento anterior, gene-

74

SKLAIR, Leslie. *Sociology of the Global System*, 2a. ed. London: Prentice Hall Harvester Wheatsheaf, 1995.

ró un ajuste estructural de estabilización y reactivación de la economía, con un impacto social considerable pero que, en la práctica, todavía hacia 1996, no había logrado alcanzar los niveles de crecimiento del PIB per cápita de la década de 1960-1970, ni siquiera los de la década de 1970-1980, aunque sí transformó la estructura social, agudizó la pobreza y la desigualdad social (ver gráfico 4); generó una clase social transnacional, más interesada por la inserción abierta en el capitalismo global y abrió la puerta a la política e ideología de los organismos financieros internacionales, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, a las condiciones de las empresas transnacionales para recuperar la IED, aunque no hay que perder de vista que la “crisis de la deuda” de la década de 1980 tuvo su origen en el alza de los tipos de interés por parte de la Reserva Federal de los Estados Unidos. Paralelamente crecieron el subempleo y la informalidad.⁷⁵ Juan Diego Trejos Solórzano y Nancy Montiel calcularon que en 1986 la informalidad era del 9,8% mientras que para 1995 había crecido al 14,1%.⁷⁶

Después de 1983 inició un proceso de recuperación de la economía, sobre todo después de 1984, que, según Justo Aguilar Fong y María Lourdes Villalobos,

...creció a altas tasas durante el periodo 1984-1990, alcanzando una tasa promedio anual del 4,5%...Para el periodo posterior de 1992 al 2000, el comportamiento del PIB mostró una desaceleración pasando de una tasa de crecimiento anual del 6,6% en 1992 hasta llegar a una tasa de 0,3% en 1996. Posterior a 1996 y hasta 1999 creció...aceleradamente llegando en 1998-1999 a una tasa elevada de más de un 8%, lo que significa una tasa de crecimiento promedio anual del 5,8% en esos años. Sin embargo, al llegar al 2000 se produce una nueva desaceleración que se mantuvo hasta 2002.⁷⁷

Después de la crisis de 1980 y del inicio del reformismo neoliberal, a partir de 1982, se inició un estilo de política social híbrida, según Ludwig Güendell, puesto que se da:

...1) la incorporación de mecanismos de mercado en la gestión de la política social; 2) la tendencia a poner énfasis en las políticas de atención a la pobreza; 3) el énfasis de los modelos de atención en los aspectos preventivos y en los

75 BARRERA, Yesid *et. al.* *Informalización y pobreza*. San José: FLACSO, 1992.

76 TREJOS SOLÓRZANO, Juan Diego y MONTIEL, Nancy. “El capital de los pobres en Costa Rica: acceso, utilización y rendimiento”. En: Trejos Solórzano, Juan Diego (Comp.) *La pobreza en Costa Rica. Estudios del Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas*, Tomo I. San José: IICE/UCR, 2011, p. 258.

77 AGUILAR FONG, Justo y VILLALOBOS, María Lourdes. “El crecimiento económico de Costa Rica en el siglo XX”. En: León Jorge *et. al.* *Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, pp. 49-50.

derechos humanos; 4) el fortalecimiento de la visión tecnocrática; 5) una mayor participación ciudadana y exigibilidad de derechos y; 6) el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación institucional y social. Hay una pretensión dirigida a construir una perspectiva de intervención social basada en la facilitación, la rectoría del Estado y la selectividad combinada con esfuerzos por mantener servicios sociales básicos universales más regulados y racionalizados que en el pasado y con un enfoque preventivo. También esta intervención se muestra como más normativa, incorporando la visión de los derechos humanos y con una mayor preocupación en la coordinación funcional y sistémica. Se advierte el surgimiento de un nuevo Estado Social que tiende a condensar las propuestas neoliberales y la atención a las demandas sociales. Por el contrario, aparecen intervenciones novedosas, pero desordenadas, erráticas y con una tendencia al deterioro de los servicios sociales.⁷⁸

Gráfico 4. Tasas de desempleo para 1950, 1963 y 1973 en Costa Rica



Fuente: Elaboración propia a partir de SÁNCHEZ GÓMEZ, Manuel Esteban. *Determinantes de las fluctuaciones del desempleo en Costa Rica a partir de la estimación de la curva de Beveridge y de un índice de desemparejamiento de habilidades*. Tesis de Licenciatura en Economía, Universidad de Costa Rica, 2014, p. 54.⁷⁹

La crisis económica mundial de 1980 impactó fuertemente al país, aunque de manera diferenciada con respecto a algunos países de la región centroamericana.⁸⁰ En setiembre de 1981 se declaró la moratoria del servicio de la deuda externa, con una inflación que pasó del 17,8%

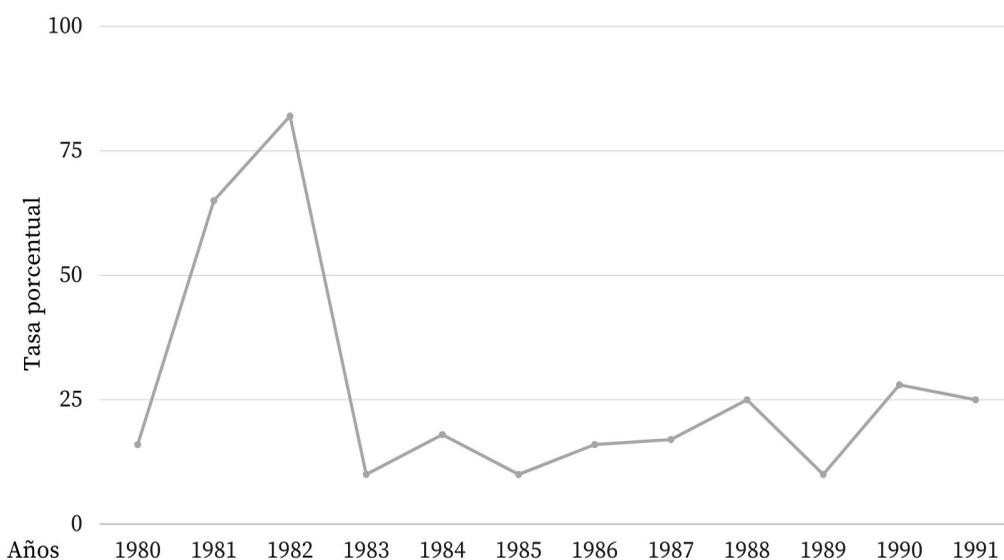
78 GÜNDEL, Ludwig. *La reforma de la política social en Costa Rica en el contexto de América Latina, 1980-2002*. Tesis de Doctorado en Sociología. Universidad Libre de Berlín, 2007, p. 17.

79 Para una historia del mercado de trabajo en Costa Rica cfr. LEÓN SÁENZ, Jorge y PETERS SOLÓRZANO, Gertrud. *El comercio y los mercados en Costa Rica*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2019.

80 VIALES HURTADO, Ronny J. "La crisis económica de América Central en la década de 1980: cambio económico-estructural-global en la tercera fase de la Globalización (1970-1990)". En: *Diálogos* (Brasil), Vol. 23, No. 1, 2019, pp. 46-70.

al 81,8% entre 1981 y 1982⁸¹; situación que se agravó, según David Díaz Arias, con una caída del salario real de más del 40% entre 1980 y 1982 y con un descenso del PIB, entre 1979 y 1982, del 16% (ver gráfico 5). El desempleo creció del 5% al 9% entre 1979 y 1982 y el colón pasó de 8,60 por dólar en 1978 a 60,28 en 1982. De allí que, como plantea Díaz, el “...país estaba en la bancarrota y con una polarización política interna. Para rematar, la retórica de Carazo, fundada en el antiimperialismo y en la ‘dignidad en lo internacional’ transformó la crisis económica en una crisis política y volcó a los principales medios de prensa en contra del gobierno”.⁸² A Rodrigo Carazo Odio (1978-1982) como presidente del país, le correspondió coordinar opciones de salida de la crisis ante la presión de la condicionalidad cruzada de los organismos financieros internacionales, en medio de un debate académico y político sobre el futuro del país.⁸³

Gráfico 5. Tasa porcentual de inflación (precios al consumidor, variaciones de diciembre a diciembre), 1980-1991



Fuente: Elaboración propia a partir de BULMER THOMAS, Victor. *La historia económica de América Latina desde la Independencia*. México: FCE, 1998, p. 450.

81 ROVIRA MAS, Jorge. “The Crisis: 1980-1982”. En: Molina Jiménez, Iván y Palmer, Steven. *The Costa Rica Reader. History, Culture, Politics*. Durham: Duke University Press, 2004, pp. 212-218.

82 DÍAZ ARIAS, David. “Hegemonía imperial, diplomacia y Guerra Fría: Los intelectuales costarricenses y la neutralidad perpetua, 1982-1986”. En: *Diálogos* (Brasil), Vol.23, No. 1, 2019, p. 153.

83 MOLINA JIMÉNEZ, Iván. “El futuro de una nación en crisis (1979-1982)”. En: Molina Jiménez, Iván y Díaz Arias, David (Eds.) *Ahí me van a matar. Cultura, violencia y Guerra Fría en Costa Rica (1919-1990)*. San José: EUNED, 2018, pp. 1-37.

Desde 1941, según Jorge León Sáenz, “...comenzó un proceso muy fuerte de aumento de precios, que continuó -aún después de finalizada la guerra- hasta 1950. Tal situación se evidencia en que el índice de precios al por mayor pasó de una ase de 100 en 1940, a 200 para 1946 y llegó a más de 260 en 1950”⁸⁴ Entre 1950 y 1963, el PIB de Costa Rica creció de manera importante “...a un ritmo del 6,9% anual con un aumento del empleo de un 2,4%”⁸⁵ Entre 1960 y 1978, el PIB de Costa Rica creció a una tasa media anual del 6%, la inflación (ver gráfico 5) fue inferior al 3% y la tasa de desempleo, la menos hasta 1973, se mantuvo por debajo del 7%.

De acuerdo con Juliana Martínez Franzoni y Diego Sánchez-Ancochea, el “...bienestar de las personas depende simultáneamente de su adecuada incorporación al mercado laboral y de su protección frente a la enorme volatilidad de ese mismo mercado”⁸⁶ Para estos autores, antes de la crisis de 1980 y del crecimiento de la deuda externa, “...prácticamente toda la población costarricense contaba con empleos formales y servicios sociales de calidad...[porque una] pequeña élite emergente de empresarios y profesionales urbanos, nutriéndose de ideas internacionales y adaptándolas adecuadamente, utilizó la política pública para manejar el conflicto social y ampliar sus propias oportunidades económicas”⁸⁷ Es decir, se comportó como una “élite progresista”.

Ante este contexto, en la región centroamericana se optó por el denominado “ajuste estructural”, el cual tenía tres posibles énfasis⁸⁸: el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional promovieron un enfoque liberal-ofertista; por otra parte, se promovieron políticas neo-estructuralistas y finalmente un “ajuste con rostro humano”, preocupado por las consecuencias sociales de la crisis y del ajuste. En Costa Rica se realizó un *policy mix*, dado que se combinaron los tres énfasis. Alicia Korten⁸⁹ sintetiza los resultados del ajuste: se promovieron las exportaciones, con

84 LEÓN SÁENZ, Jorge. “Las políticas económicas en Costa Rica en la primera mitad del siglo XX”. En: León Jorge *et. al. Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, p. 105.

85 VEGA CARBALLO, José Luis. *Pobreza y coyuntura social en Costa Rica en la época de los PAEs*. Heredia: Fundación Friedrich Ebert/Centro de Estudios Democráticos de América Latina, 1992, p. 28.

86 MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana y SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. “¿Cómo alcanzó Costa Rica la incorporación social y laboral?”. En: *Revista de la CEPAL*, No. 121, Abril de 2017, p. 132.

87 MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana y SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. “¿Cómo alcanzó Costa Rica la incorporación social y laboral?”. En: *Revista de la CEPAL*, No. 121, Abril de 2017, p. 131.

88 FÜRST, Edgar. “Costa Rica 1982-1987: ¿una aplicación heterodoxa “sui generis” de políticas de ajuste estructural?” En: Lundahl, Mats y Pelupessy, Wim. *Crisis económica en Centroamérica y el Caribe*. San José: DEL, 1989, pp. 179-204.

89 KORTEN, Alicia. *Ajuste estructural en Costa Rica. Una medicina amarga*. San José: Food First/DEI, 1997.

énfasis en las no tradicionales de mercado agregaríamos nosotros, con subsidios. Las exportaciones crecieron entre 1980 y 1992: los productos de exportación tradicionales aumentaron en un 34% pero los no tradicionales en un 134%. Los salarios reales se empezaron a recuperar después de 1983, y el desempleo llegó al 9,1% en 1982 y bajó al 5% en 1990, además de la caída en la inversión social en educación y en salud-asistencia social, con respecto al periodo de predominio del reformismo desarrollista.

A pesar de la “década perdida” y su impacto sobre Costa Rica, en esta época se empezó a pensar y a fomentar una “revolución informática”, que se visualizó por parte del propio presidente Carazo, como una alternativa de futuro para el crecimiento y el desarrollo de Costa Rica, donde las universidades públicas jugaron un papel fundamental.⁹⁰

Las políticas económicas no fueron capaces de resolver el problema fundamental al que se orientaban, el cual consistía en una desproporción entre las exportaciones y las importaciones, es decir, había un desequilibrio en la balanza comercial. Ese déficit era durante la década de 1970, como promedio, de 234 millones de dólares. Hacia 1992, a pesar de que se dio un aumento en el rubro de las exportaciones, la diferencia creció a 531,8 millones. Gran parte de este problema consistió en que la producción de artículos de exportación conllevaba importaciones considerables. Igualmente, una reducción en los aranceles sobre productos importados provocó un aumento en las importaciones de bienes de lujo. El problema de la deuda externa tampoco pudo ser resuelto. Con el fin de enfrentar la falta de divisas extranjeras, causada por un constante exceso de importaciones con respecto a las exportaciones, Costa Rica siguió insistiendo en solicitar préstamos fuertes. En el año de 1980, la deuda ya ascendía a 2,7 mil millones de dólares y en 1983, había subido ya a 4,2 mil millones, hacia el final de la década de 1980; a pesar de que se condonaron mil millones de dólares, la deuda se mantenía en 4,1 mil millones de dólares.

David Díaz Arias ha identificado la “irrupción” del neoliberalismo en Costa Rica, como ideología y como proyecto político, económico y social en 1977-1978, pero su aparición en el país se dio,

...desde la década de 1940 y tuvo intentos de llegar al poder desde la década de 1960, pero solo presentó su programa real como opción electoral en 1977-1978. Aún así, debido a la disimilitud de los grupos políticos que se juntaron

90 VIALES HURTADO, Ronny J. y CHAVARRÍA CAMACHO, David. “La revolución informática durante la década perdida”. En: Molina, Iván y Díaz, David (Eds.) *Ahí me van a matar. Cultura, violencia y Guerra Fría en Costa Rica (1979-1990)*. San José: EUNED, 2018, pp. 275-316.

alrededor de la figura de Carazo, esa opción apenas se percibió como un enfrentamiento directo con el llamado “continuismo” liberacionista.⁹¹

De acuerdo con José Luis Vega Carballo,

...[cuando] se instauró el modelo de Estado-empresario impulsado por el presidente Daniel Oduber Quirós [1974-1978] a finales de los años 70, los emergentes liberales o ‘neoliberales’ arriando sus diferencias de bandería política partidista -se hicieron ‘transpolíticos’, por así decirlo-, pudieron coincidir abiertamente como nunca antes en sus posiciones y puntos de vista anti-desarrollistas. Arremetieron contra el estatismo con renovados bríos, alentados esta vez desde los Estados Unidos, donde estaba en marcha la ‘revolución conservadora’ de Ronald Reagan.⁹²

Estos grupos se empezaron a comportar como una elite transnacionalizada y poco solidaria. De acuerdo con Francisco Robles Rivera, esta estaba constituida, hacia 2013, por unas 100 personas, con una fortuna de unos \$ 14.000 millones de dólares, en el contexto de un país con un PIB de \$ 45.127 millones de dólares.⁹³

Este esquema tenía una triple dependencia de base: del modelo agroexportador; de la deuda internacional y de la hegemonía político-militar de Estados Unidos, que hasta el momento no se han superado, por lo que el modelo reformista neoliberal se articuló en cinco ejes que son: la apertura exterior, la reforma del Estado, que se inició en el gobierno de Rafael Ángel Calderón Fournier (1990-1994), hijo del expresidente Rafael Ángel Calderón Guardia y que continuó durante el gobierno de José María Figueres Olsen (1994-1998), hijo del expresidente José Figueres Ferrer (1948-1949, 1953-1958 y 1970-1974); la privatización del sector público empresarial, aunque finalmente lo único que se privatizó fue la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), la reforma del mercado laboral y la reforma del sistema financiero.⁹⁴ Se generaron nuevos polos de acumulación⁹⁵: la maquila; la nueva agricultura de exportación; el turismo; las remesas familiares; los *call centers* y la maquila de alta tecnología, el desarrollo

91 DÍAZ ARIAS, David. *Historia del neoliberalismo en Costa Rica: la aparición en la contienda electoral, 1977-1978*. En: Colección Avances de Investigación CIHAC, Segunda época, No. 3, 2019, pp. 37-38.

92 VEGA CARBALLO, José Luis. *Pobreza y coyuntura social en Costa Rica en la época de los PAEs*. Heredia: Fundación Friedrich Ebert/Centro de Estudios Democráticos de América Latina, 1992, p. 25.

93 ROBLES RIVERA, Francisco. “Fotografía de Familia: ¿Quiénes son y cómo son los Grupos de Poder Económico en Costa Rica? 1948-2014”. En: Viales Hurtado, Ronny J. y Díaz Arias, David (Eds.) *Historia de las desigualdades sociales en América Central. Una visión interdisciplinaria. Siglos XVIII-XXI*. San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central/ Colección Nueva Historia Contemporánea de Centroamérica/Universidad de Costa Rica, 2016, p. 173.

94 HIDALGO CAPITÁN, Antonio Luis. *Costa Rica en evolución. Política económica, desarrollo y cambio estructural del sistema socioeconómico costarricense (1980-2002)*. San José: EUCR/Universidad de Huelva, 2003.

95 MORALES, Abelardo y CASTRO, Carlos. *Migración, empleo y pobreza*. San José, FLACSO, 2006.

de *software*, pero lo que se logró fue una dependencia más profunda y la pérdida de la soberanía económica.

En Costa Rica, Vargas Solís ha identificado una fase de “exportación ligera” entre 1985 y 1997, que, a partir de la instalación de Intel, en 1998, dio paso a una nueva fase, entre 2005 y 2010, con “...exportaciones originadas en corporaciones transnacionales de alta tecnología, a lo cual se unía la instalación de cadenas hoteleras transnacionales”⁹⁶ Además identificó que, a partir de 2003, la IED fortaleció el sector financiero, con la llegada de bancos transnacionales (unos \$359 millones de dólares entre 2006-2007); también las zonas francas, en manufactura de alta tecnología y call centers (unos \$1.415 millones de dólares entre 2004 y 2007); por otra parte, en el sector de la construcción e inmobiliario (unos \$1.425 millones de dólares entre 2006 y 2007) y en el sector turismo, durante esos años, con una inversión de unos \$ 461 millones de dólares.⁹⁷ De esta manera, el “... crecimiento de las exportaciones industriales como la maquila y la zona franca fue vertiginoso...al pasar de unos \$ 140 millones en 1985 a \$ 4 mil millones en 2005... El desempeño en exportaciones del sector industrial regular...también fue muy significativo, a pasar de unos \$ 290 millones en 1985 a \$ 1.4 mil millones en el 2005”⁹⁸, con los incentivos y exenciones fiscales establecidos en el país para el régimen de zonas francas.

Según Justo Aguilar Fong y María Lourdes Villalobos, en el periodo 1976-1981,

...el flujo de inversión extranjera tuvo una tendencia a la baja hasta 1979 pero luego repuntó hasta alcanzar casi 70 millones de dólares en 1981, para caer abruptamente hasta los 28,7 millones ese año. Entre 1983 y 1986, alcanzó de nuevo un promedio de 62 millones de dólares anuales. Llama la atención como la IED -con la excepción del año 1982- no pareció seguir el comportamiento de la economía en general, que estuvo en franco deterioro entre 1980 y 1985.⁹⁹

La agenda neoliberal se amplió hacia la reforma del sector salud, del sector energía, del sector educativo y del sector judicial, esta última se profundizó en el año 2002, cuando desde el Poder Judicial se convocó una

96 VARGAS SOLÍS, Luis Paulino. “Costa Rica: Tercera fase de la estrategia neoliberal - Contradicciones y desafíos (2005-2010)”. En: *Revista Rupturas*, Vol. 1, No. 1, Julio, 2011, p. 84.

97 VARGAS SOLÍS, Luis Paulino. “La economía costarricense en los inicios del siglo XXI”. En: Santana, Adalberto (Coord.) *Costa Rica en los inicios del siglo XXI*. México: CIALC/UNAM, 2008, p. 62.

98 LEÓN SÁENZ, Jorge; ARROYO BLANCO, Nelson y MONTERO MORA, Andrea. *La industria en Costa Rica en el siglo XX*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2016, p. 319.

99 AGUILAR FONG, Justo y VILLALOBOS, María Lourdes. “El crecimiento económico de Costa Rica en el siglo XX”. En: León Jorge *et. al. Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, p. 46.

“reforma integral” y cuando se nombró una comisión legislativa para investigación su funcionamiento, aunque en Centroamérica había antecedentes desde el inicio del Ajuste Estructural, con fondos de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos; del Banco Mundial y del Banco Internacional de Desarrollo, de allí que Solís Avendaño plantea que también hubo un “ajuste judicial” a finales del siglo XX en la que

...(el) tema de la reforma judicial se enlazó de diversas maneras con las reivindicaciones sobre el nuevo papel de la sociedad civil, los frenos y equilibrios institucionales, la participación focalizada de los grupos afectados por prácticas y políticas específicas, la eficiencia en la resolución de problemas y el nuevo lugar del cliente-consumidor, dos términos que empezaron a colonizar el concepto político de ciudadanía.¹⁰⁰

¿Democratización neoliberal?

Hace algunas décadas se viene debatiendo sobre la naturaleza de la democracia en América Latina. Por una parte, los partidarios de la “liberalización” de la democracia, plantearon que las reformas económicas llevarían de manera automática hacia la libertad total a partir de dos procesos: por un lado, se promovió el desarrollo de una democracia con una visión de Estado liberal y por el otro, producto del análisis realizado sobre las causas del supuesto “mal desempeño” de los Estados de Bienestar y la crisis de la deuda mundial, se promovió un Estado Mínimo y el Consenso de Washington, donde se promovían medidas neoliberales, y se asumió que estas medidas lograrían promover el crecimiento económico, lo que ayudaría al desarrollo de la democracia que, en la década de 1980, se redujo conceptualmente a elecciones libres y continuas.¹⁰¹ La mayor crítica que surgió para esta visión, fue el planteamiento de una transición democrática reducida, principalmente, a aspectos formales de la democracia liberal.¹⁰²

100 SOLÍS AVENDAÑO, Manuel Antonio. Costa Rica. *La Democracia de las razones débiles (y los pasajes ocultos)*. San José: EUCR, 2018, p. 486.

101 VIALES HURTADO, Ronny J.; PALLAVICINI CAMPOS, Violeta y VARGAS CÉSPEDES, Jean Paul. “Democracia y desarrollo en Costa Rica: principales condicionantes y algunos límites en una ‘democracia consolidada’”. En: GALLARDO, Rigoberto y PRECIADO, Jaime (Coordinadores). *Dilemas latinoamericanos. Otro desarrollo desde el Sur global*, Tomo I. México: Frontera Abierta/Universidad de Tijuana/Instituto Universitario Internacional (Toluca)/ITESO (Guadalajara), 2011, pp. 37-71.

102 VIALES HURTADO, Ronny J. y CORTÉS SEQUEIRA, Sofía. “América Central: coyunturas críticas, conflictos sociopolíticos y democracia (1940-2016). El contexto de la construcción de la cultura política de la confianza/desconfianza (trust/distrust)”. En: Quinteros, María Cristina y Viel, Luiz Felipe (Org.), *As Revoluções na América Latina Contemporânea. Os desafios*

En ese contexto, la corrupción¹⁰³ se agudizó. En 2004¹⁰⁴, escándalos que estuvieron vinculados con supuestas acciones de ex presidentes de la república, encendieron las alarmas, generaron juicios y llevaron a un movimiento nacional, encabezado por las universidades públicas, que clamó por un alto a la corrupción en favor de la “dignidad nacional” y la institucionalidad democrática del país.¹⁰⁵ La “agenda de desarrollo” neoliberal, que también ha sido un proyecto político promovido por una elite, desde al menos desde la contienda electoral de 1977-1978, como plantea Díaz Arias¹⁰⁶, ha propuesto y tratado de ejecutar una serie de reformas para promover un nuevo estilo socioeconómico en Costa Rica. En la administración de Miguel Ángel Rodríguez (1998-2002) se trató de abrir el mercado de la generación eléctrica por medio de la apertura del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), fundado en 1949, y del Instituto Nacional de Seguros (INS), creado en 1924 como Banco Nacional de Seguros y transformado en Instituto en 1948, como parte de un proceso de desmantelamiento de la intervención estatal en sectores clave como la energía y los seguros. En un primer momento se trató de convocar a una “Concertación Nacional”, pero no tuvo éxito. En 1999 se promovió una reforma a la Constitución Política de 1949, con el propósito de modificar el monopolio que poseen estas instituciones en electricidad y seguros. Este proyecto no tuvo frutos, ya que no contó con el apoyo del PLN a lo interno de la Asamblea Legislativa. Sin embargo, a finales de ese año la Asamblea aprobó la fusión de tres proyectos impulsados por el Gobierno, los cuales se referían a la apertura de los mercados de telecomunicaciones, electricidad y espectro radiofónico; dicha fusión se conoció como el “Combo del ICE”.

La oposición ciudadana a este “Combo” fue amplia¹⁰⁷, por lo que el gobierno revirtió el proceso de aprobación del proyecto y creó una comisión mixta en el Congreso, con la participación de siete representan-

do século XXI. Maringá, PR: Ed. UEM-PGH-História; San José, CR: UCR/CIHAC, 2018, pp. 271-328.

103 RAVENTÓS, Ciska. “Más allá del escándalo: bases políticas e institucionales de la corrupción en Costa Rica”. En: *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*, No. 3, Vol. II, Julio 2005, pp. 45-69.

104 CASTELLS, Manuel. “Pobre Costa Rica”. En: *La Vanguardia*, 23-10-2004. <http://www.lavanguardia.es/res/20041023/>

105 VIALES, Ronny. “La ‘gran marcha por la dignidad nacional y la institucionalidad democrática. (Costa Rica, 12 de octubre de 2004): Crónica de una marcha contra la corrupción”. En: *Cahiers des Amériques Latines* (IHEAL/Université de la Sorbonne nouvelle-Paris III) No. 46, 02/2004, pp. 7-12. <http://www.iheal.univ-paris3.fr/IMG/CAL/cal46-cronique.pdf>

106 DÍAZ ARIAS, David. *Historia del neoliberalismo en Costa Rica: la aparición en la contienda electoral, 1977-1978*. San José: Colección Avances de Investigación CIHAC, Nueva Época, No. 3, 2019.

107 MENJÍVAR OCHOA, Mauricio. “El referéndum de las calles. Lucha social y reforma del Instituto Costarricense de Electricidad (Costa Rica 2000)”. En: *Diálogos* (UCR), Vol. 13, No. 2, Setiembre 2012-Febrero 2013, pp. 1-47.

tes sociales, cuyo trabajo puso de manifiesto la diversificación de actores y de intereses en la arena política costarricense; posteriormente, la Sala Constitucional declaró que el proyecto de ley era inconstitucional, lo cual constituyó el fin del Combo del ICE, al menos en su concepción original.

El impacto sociopolítico de la Globalización marcó la segunda Administración Arias Sánchez (2006-2010). El eje de la política nacional y de la agenda de desarrollo, estuvo marcado por un elemento global/transnacional: la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana, que generó movilizaciones sociales importantes¹⁰⁸ y que implicó que, en el país, por vez primera, se llevara un tema comercial a referéndum consultivo para determinar la voluntad del pueblo. El referéndum se llevó a cabo el 7 de Octubre de 2007, y la sociedad se mantuvo pendiente del destino de la agenda de desarrollo del país y del futuro de sus relaciones comerciales con los Estados Unidos. Con un gran abstencionismo, de casi un 41%, y con un margen pequeño de diferencia: un 48,4% a favor del NO y un 51,6% a favor del SÍ, se logró la aprobación del TLC. Sin embargo, la lucha social se enfocó en una estrategia: para que el Tratado entrase en vigencia, se hacía necesaria la aprobación de trece leyes complementarias al Acuerdo, denominadas “agenda complementaria”, las cuales debían ser votadas en la Asamblea Legislativa, por lo que la estrategia fue la de impedir la aprobación de dichas leyes, aunque finalmente la interacción entre la fracción de gobierno, con el apoyo de los diputados del PUSC, del ML, un partido emergente, y una diputada independiente, logró la aprobación de la agenda complementaria.

Si bien se aprobó, la crisis económica mundial de 2008-2009 evidenció que el Tratado de Libre Comercio no era la receta para lograr el crecimiento y el desarrollo del país, por lo que la incertidumbre volvió a reinar en la relación entre Estado, Mercado y Sociedad en Costa Rica. Entre 1990 y el presente, Costa Rica buscó la atracción de empresas transnacionales de base tecnológica, más de 200, por lo que desarrolló “...los sectores de servicios, manufacturas avanzadas, ciencias de la vida y tecnologías limpias”¹⁰⁹, pero en coexistencia con los sectores productivos que habían sido los sectores estratégicos en el pasado. Hacia 2010, las inversiones del país en la región de América Central incluían

108 RAVENTÓS VORST, Ciska. *Mi corazón dice NO: el Movimiento de Oposición al TLC en Costa Rica*. San José: EUCR, 2018.

109 COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA. *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL, 2011, p. 82.

...los sectores de bebidas y comercio (Café Britt y Florida Ice & Farm), *software* y servicio de telecomunicaciones (ITS InfoComunicación). Asimismo...en Panamá...empresas como la Constructora Meco (excavación seca en la ampliación del Canal de Panamá), el grupo financiero Improsa (fondos de inversión), la cooperativa Dos Pinos (agroindustrias) y el grupo La Nación (servicios informativos)”¹¹⁰

Estas inversiones no necesariamente generan beneficios para la economía nacional, como reveló el escándalo de los *Panama Papers* de 2016, donde se puso en conocimiento de la opinión pública mundial sobre la red construida por el bufete Mossack Fonseca, promoviendo a Panamá como paraíso fiscal, centrado en la “elusión”, figura de la cual sacaron provecho empresarios, abogados y políticos costarricenses.¹¹¹ Como planteó Leonardo Garnier Rímolo, el desempeño económico negativo y la fuga de capitales hicieron que “...los intentos de recuperar los ingresos de gobierno por medio de reformas que aumentarían la carga tributaria se hacían más difíciles en medio de una creciente recesión económica”¹¹², pero, a la vez, eso indicaba la ruptura del pacto social “desarrollista”, en alguna medida, debido a que se vulneraba la idea de la solidaridad económica.

Esta situación ha transformado la estructura social costarricense y ha incrementado las desigualdades sociales. El XV Informe del Estado de la Nación¹¹³ proponía una tipología de clases sociales, que ratifica el hecho de que los ricos se han hecho más ricos en las últimas décadas y que han surgido nuevos ricos provenientes del sector de medianos empresarios y expertos. Si agrupamos la propuesta de este informe en tres “clases sociales”, con el criterio de la relación capital/trabajo como fundamental, donde todos los obreros y trabajadores estarían ubicados en la base de la pirámide social y representarían, en términos de las personas ocupadas, un 34,5%, mientras que una clase media alcanzaría un 41% de los ocupados y clase alta un 2,7%.

Hay que tomar en cuenta que ya desde el siglo XIX, según José Alberto Vázquez, se gestó

110 COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA. *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL, 2011, p. 83.

111 FLORES ESTRADA, María. “Papeles de Panamá: Un año después, siguen sacudiendo al mundo”. En: *Semanario Universidad*, 2020. Disponible en <https://semanariouniversidad.com/pais/ano-despues-siguen-sacudiendo-al-mundo/>

112 GARNIER RÍMOLO, Leonardo. “La economía centroamericana en los ochenta: ¿nuevos rumbos o callejón sin salida?”. En: TORRES-RIVAS, Edelberto. *Historia General de Centroamérica*, Tomo VI, 2a. ed. San José: FLACSO-Programa Costa Rica, 1994, p. 97.

113 PROYECTO ESTADO DE LA NACIÓN. “Clases sociales, estilos de desarrollo y crecimiento económico en Costa Rica. 1998-2008: una nueva perspectiva para el estudio de la desigualdad social”, incluido en el XV Informe del Estado de la Nación, 2008. San José: El Informe, 2009.

...la corporativización empresarial de las políticas públicas, la estrategia que han seguido determinadas cámaras empresariales para apropiarse, en forma perpetua, de aquellas partes del Estado, importantes, para su función económica dentro del estilo nacional de desarrollo. Dichas cámaras se han incorporado en las juntas directivas de los entes públicos, con poder de decisión, y así, han monopolizado la representación del ciudadano; incluso de otros empresarios, al margen del mecanismo de elección y representatividad de la democracia representativa.¹¹⁴

En la actualidad, algunos de estos actores han formado parte de lo que el Randall Blanco Lizano¹¹⁵ ha denominado “redes neo-corporativas”. Por otra parte, para Laura Álvarez Garro, la relación entre neoliberalismo y democracia ha mostrados los límites de la democracia liberal-procedimental, porque

...si bien existen referencias que indican un descontento social contra el Estado y la aplicación de medidas macroeconómicas de corte neoliberal, la forma en que se realiza la asociación entre estas y la democracia no parece clara. Aparentemente, la ausencia de debate público ha tenido consecuencias negativas en la capacidad de la ciudadanía de informarse y defenderse frente a tales medidas, ya que solamente pueden identificar de forma vaga a sus responsables y el porqué de su aplicación.¹¹⁶

Como han señalado Ronald Alfaro Redondo, Jorge Vargas Cullel y Mitchel A. Seligson, durante las últimas cuatro décadas, la cultura política de Costa Rica ha visto disminuir el alto apoyo a la democracia y la tolerancia alta a la mitad.¹¹⁷ Esto, según el Estado de la Nación del año 2019, puede erosionar la democracia, dado que esta depende de la legitimidad (la aceptación de las reglas e instituciones del sistema) y del respeto de los derechos de los otros. Aun así, según el Índice de Democracia de *The Economist*, de 2018, Costa Rica se catalogó como una democracia plena, una de las 20 existentes en el mundo, entre 167 países.¹¹⁸

114 VÁZQUEZ, José Alberto. “La corporativización empresarial de las políticas públicas: el caso de la Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER)”. En: *Anuario de Estudios Centroamericanos*, No. 35-36, 2009-2010, p. 117.

115 BLANCO, Randall. *Reformas neocorporativas y disputas por el control de los recursos biogenéticos en la constitución del campo político de la biodiversidad en Costa Rica: 1989-2003*. Tesis de Maestría en Sociología, Universidad de Costa Rica, 2014 y BLANCO, Randall. “Recursos biogenéticos y lógicas mercantiles: la experiencia costarricense”. En: *Revista de Ciencias Sociales*, No. 111-112, 2006, pp. 13-22.

116 ÁLVAREZ GARRO, Laura. “La frágil democracia costarricense”. En: Varios autores. *Política y democracia en Centroamérica y México. Ensayos reunidos*. San Cristóbal de las Casas: UNICACH, 2019, pp. 63-89.

117 ALFARO REDONDO, Ronald; VARGAS CULLEL, Jorge; SELIGSON, Mitchel A. “Cultura política en Costa Rica: El declive de largo plazo de las actitudes que favorecen una democracia estable continúa”. En: *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2015*, No. 111, https://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/IO911es_V2.pdf.

118 THE ECONOMIST. *Democracy Index 2018. Me too? Political participation, protest and democracy*. London: The Economist, 2019.

Entre 2015 y 2017 el proceso de reforma del Código Procesal Laboral se valoró como un avance más dentro del estilo pactista del país, en este caso el pacto era intra e interclasista, amplió la institucionalidad democrática y sirvió como un freno para el conflicto social.

El gobierno de Luis Guillermo Solís Rivera (2014-2018) propició una cercanía con los movimientos sociales sus líderes, con lo que se distanció de las políticas neoliberales. hacen pensar en una especie de “rebelión de las elites”¹¹⁹ a la tica, en la que nuevos actores pretenden ganar una batalla semántica por la definición del “bien común” con un carácter altamente excluyente, con lo que pretenden romper con la teoría y la práctica del imaginario “igualitarista” que ha dado sustento a la democracia liberal costarricense. El gobierno de Carlos Alvarado Quesada (2018-2022), al igual que una tendencia mayoritaria en la Asamblea Legislativa, han retomado la senda del reformismo neoliberal, puesto que la “Ley para brindar seguridad jurídica sobre las huelgas y sus procedimientos” (Ley N° 9808), sancionada por el presidente Alvarado en enero de 2020, declaró ilegales las huelgas en los servicios públicos esenciales y el rebajo de salarios, si la huelga se declara ilegal, lo que ha sido interpretado por los movimientos sociales como una restricción al derecho de huelga, lo que indica la utilización del *lawfare*¹²⁰, la “guerra legal”, por parte de los grupos dominantes.

Conclusión: Costa Rica, ¿cambio o persistencia?

Para comprender la trayectoria histórica de Costa Rica, en la intersección entre su evolución sociopolítica y socioeconómica, entre 1940 y 2020, es importante considerar las perspectivas que proponen la sociología histórica, el enfoque *path dependence* y la comparación. Costa Rica es un ejemplo de país pequeño, de economía abierta, de desarrollo “medio”, que vive los impactos, positivos (los menos) y negativos de la globalización contemporánea.¹²¹ Según el Banco Mundial, su Ingreso Nacional Bruto per cápita es de \$ 11.520 para el año 2018. Si le damos seguimiento

119 LASCH, Christopher. *The Revolt of the Elites and the Betrayal of Democracy*, W.W. Norton, Nueva York-Londres, 1995.

120 KITTRIE, Orde. *Lawfare. Law as weapon of war*. London: Oxford University Press, 2015.

121 Para mayores detalles Cfr. VIALES-HURTADO, Ronny and SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. “Economy (Costa Rica)”. En: *Europa World Online*. London, Routledge, 2014.

al crecimiento del INB per cápita, entre 1980 y 2018, su incremento es evidente, con un punto de inicio de \$ 2.000.

En términos sociopolíticos, cuando Gi-Wook Shin y Gary Hytrek compararon los orígenes históricos de los sistemas políticos de Corea (con un sistema catalogado como de autoritarismo industrial) y de Costa Rica (tipificado como un sistema de democracia social) plantearon que los factores que determinan esta trayectoria son los procesos de formación de clase y del Estado, que implican un tipo de equilibrio de poder, así como las oportunidades de coalición entre el estado y las clases sociales, situación que está mediada por la forma de resolución de los conflictos, de la distribución de los recursos, es decir, del tipo de régimen político resultante.¹²² En el caso de Costa Rica, la transición democrática ha sido de larga data y la Guerra Civil de 1948 funcionó como un parteaguas para la profundización de esa democratización histórica, por medio de un estilo pactista de resolución de conflictos, aunque con los límites de una democracia liberal-delegativa.

En términos socioeconómicos, la transición al estilo agroexportador generó una elite caritativa que, con el desarrollismo y la industrialización sustitutiva de importaciones, promovió la creación de grupos empresariales corporativistas, vinculados con la industria que se asociaron con los grupos agrario-exportadores tradicionales, liderados por una elite progresista, que se vio desplazada por la transnacionalización de la economía y el nuevo aperturismo orientado por el reformismo neoliberal, donde los sectores financiero, de servicios y de industria/maquila tecnológica, han generado una elite en rebelión, con rasgos poco solidarios, con poco interés en la redistribución de la riqueza y con una agenda privatizadora y concentrada en la reducción del estado y sus, con excepción de los servicios que potencien su crecimiento, que ha apostado por la vía de la evasión y la elusión fiscal y por el fortalecimiento de los impuestos indirectos como vía de financiación estatal.

Para 2019 la carga tributaria de Costa Rica se calculó cercana al 12,8%, aunque la tasa impositiva efectiva que pagan las empresas (TTCR para 2018) se ha calculado por parte del Banco Mundial en 58,3%. La evasión y la elusión fiscal sobre la base de datos de 2013 se había calculado en un 8,2% del PIB, pero a partir de un nuevo cálculo se aproximarían al

122 SHIN, Gi-Wook y HYTREK, Gary. "Social conflict and regime formation. A comparative study of South Korea and Costa Rica". En: *International Sociology*, Vol. 17, No. 4, December 2002, p. 461.

“...4,6% del Producto Interno Bruto (PIB), es decir que, cobrando bien los impuestos y eliminando las exoneraciones, alcanzaría para reducir el déficit fiscal a un nivel manejable”.¹²³ Estos datos no son comparables, porque utilizan diferentes metodologías y años base, a partir de un estudio del FMI, pero dejan al descubierto el hecho de que políticas claras para subsanar esta situación coadyuvarían a reducir el déficit fiscal del país de manera contundente.

La deuda pública ascendió a más de \$30 mil millones de dólares para 2018, que representaba un 53,6% del PIB y en 2019 representó casi el 60% del PIB¹²⁴, cuando para “...los organismos internacionales, el ‘límite sostenible’ de endeudamiento para países en vías de desarrollo es un 50%, un monto que Costa Rica ya supera”.¹²⁵ Ante esta situación, con una estructura tributaria regresiva, donde el 36,3% de la recaudación proviene de impuestos directos y el 63,7% de impuestos indirectos¹²⁶, el gobierno del presidente Carlos Alvarado Quesada promovió la “Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas” que finalmente fue aprobada por la Asamblea Legislativa en diciembre de 2018 y entró en vigencia a mediados de 2019, aunque intentos de una reforma fiscal similar se venían promoviendo al menos desde 1998. Este “plan fiscal” incluyó medidas como la transformación del impuesto general de ventas en un impuesto al valor agregado del 13%, con la finalidad de gravar servicios que anteriormente estaban casi totalmente exentos y que representaba, hacia 2017, el 67% de la producción nacional; pero también se fijó un impuesto reducido para medicamentos, salud privada y algunos componentes de la canasta básica. Se puso tope a salarios públicos altos, así como un aumento del impuesto de la renta sobre estos, hasta en un 25%, así como un impuesto del 15% a las ganancias del capital.

Paralelamente, se mantuvieron exoneradas las ganancias de las cooperativas y se incluyó una amnistía tributaria que exoneró el pago de los intereses de las deudas provenientes de los periodos fiscales anteriores del 1 de octubre de 2017. Por este mecanismo unas

123 SIU, María. “Evasión fiscal rondaría el 4,6% del PIB. Hacienda habla de nuevo cálculo con base en estudio del FMI”. En: *Diario Extra*, 18 de junio de 2018. <https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/361922/evasion-fiscal-rondaria-el-4,6-del-pib>

124 FLORES, Brandon. “¿Puede Costa Rica sobrevivir al déficit fiscal más alto de su historia? Soluciones que propone el gobierno son impopulares”. En: *La República*, 5 de julio de 2018. <https://www.larepublica.net/articulo/puede-costa-rica-sobrevivir-al-deficit-fiscal-mas-alto-de-su-historia>

125 ALFARO, Josué. “Reforma Fiscal: ¿Qué dice el plan fiscal y por qué el Gobierno insiste con él?”. En: *Semanario Universidad*, 25 de setiembre de 2018. <https://semanariouniversidad.com/pais/que-dice-el-plan-fiscal-por-que-el-gobierno-insiste-con-el/>

126 EL MUNDO CR. “Reforma fiscal es insuficiente para sanar las finanzas públicas, asegura Icefi”. En: *El Mundo.cr*, 24 de octubre de 2018. <https://www.elmundo.cr/costa-rica/reforma-fiscal-es-insuficiente-para-sanar-las-finanzas-publicas-asegura-icefi/>

...20.000 entidades se acercaron por propia cuenta a la administración tributaria para cancelar los montos adeudados, una posibilidad que les permitía dejar de pagar los intereses que antes habían acumulado y entre un 60% y un 80% de las sanciones, siempre y cuando realizaran las cancelaciones entre diciembre de 2018 y marzo de 2019 (los tres meses posteriores a la aprobación del plan fiscal).¹²⁷

Entre estas grandes contribuyentes, como bancos, empresas, agencias de bolsa, así como personas físicas, algunos de los cuales declararon cero ingresos durante varios años, lo que, según fuentes oficiales, permitió recaudar un monto cercano al 0,5% del PIB. Pero, como denunció el diputado del Frente Amplio José María Villalta, el “...90% de los montos perdonados por Hacienda en la amnistía tributaria de la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas se concentran en 25 de las 14 mil personas físicas y jurídicas que se acogieron a la misma”.¹²⁸ Quien agregó que: “...para recaudar 207 mil millones, dejamos de recibir 194 mil millones. Esa cantidad de dinero es lo que espera recaudar Hacienda en 6 años con el IVA a la canasta básica”.¹²⁹ Una consulta ante la Sala Constitucional por posibles roces con la carga magna y sobre el mecanismo de votación, se resolvió a favor del trámite de la Ley.

El plan se aprobó a pesar de la reacción de los movimientos sociales. La huelga contra el “combo fiscal”, “la mayor huelga en un siglo”, de carácter general, inició el 10 de setiembre de 2018, encabezada por los sindicatos del sector público, las universidades públicas, pero con participación de otras organizaciones civiles, que se extendió por 93 días. Esta huelga provocó la reacción de los sectores más poderosos del país y puso en acción el Código Procesal Laboral, con la particularidad de que un sector del propio Poder Judicial estaba en huelga. Este sector fue el último en declarar el cese de la huelga, luego de que un Tribunal de Trabajo declarara la legalidad del movimiento, por no “afectar servicios esenciales”. Los gremios de la educación habían depuesto el movimiento por una segunda declaratoria de ilegalidad en primera instancia, luego de 90 días de huelga.¹³⁰

127 ALFARO, Josué. “Lista nueva: Bancos, miles de empresas y hasta dos diputados se acogieron a las amnistías tributarias”. En: *Semanario Universidad*, 30 de abril de 2019. semanariouniversidad.com/pais/lista-nueva-bancos-miles-de-empresas-y-hasta-dos-diputados-se-acogieron-a-las-amnistias-tributarias/

128 EL PAÍS CR. “Por amnistías tributarias Hacienda dejó de percibir casi seis años de recaudación de IVA a la canasta básica”. En: *El País.cr*, 23 de mayo de 2019. <https://www.elpais.cr/2019/05/23/por-amnistias-tributarias-hacienda-dejo-de-percibir-casi-seis-anos-de-recaudacion-de-iva-a-la-canasta-basica/>

129 EL PAÍS. “Por amnistías tributarias Hacienda dejó de percibir casi seis años de recaudación de IVA a la canasta básica”. En: *El País.cr*, 23 de mayo de 2019. <https://www.elpais.cr/2019/05/23/por-amnistias-tributarias-hacienda-dejo-de-percibir-casi-seis-anos-de-recaudacion-de-iva-a-la-canasta-basica/>

130 Murillo, Álvaro. “Los sindicatos costarricenses deponen la mayor huelga en un siglo”. En: *El País Internacional*, 8 de diciembre de 2018. elpais.com/internacional/2018/12/07/america/1544220014_240695.html

La ministra de Hacienda que lideró la reforma por parte del Ejecutivo, Rocío Aguilar Montoya, quien se ha desempeñado tanto en el sector privado como en el sector público, en este último fue Contralora General de la República entre 2005 y 2012, renunció el 23 de octubre de 2019, debido a que la Contraloría General de la República recomendó al presidente Alvarado su suspensión del cargo, por un mes, debido a que pagó deuda, durante el segundo semestre de 2018, sin el aval presupuestario de la Asamblea Legislativa, en su criterio por la necesidad de no retrasar pagos ante el “hueco presupuestario de unos 1.000 millones de dólares por mala formulación del Presupuesto...”¹³¹ por parte del gobierno saliente de Luis Guillermo Solís Rivera (2014-2018). Los sindicatos del sector público y organizaciones de la sociedad civil habían pedido su salida, por promover recortes en la inversión social y por atentar contra derechos laborales-salariales, que el sector dominante del país bautizó como “privilegios” del sector público.

De acuerdo con la regla fiscal, ya se contempla el congelamiento de los salarios de los funcionarios públicos del sector público no financiero, unos 260.000 empleados, si el monto de la deuda supera el 60% del PIB; este monto llegó al 58,5% del PIB en 2019 y se estima que llegará a 62,5% en 2020, pero la medida se podría aplicar hasta 2022.¹³²

El nuevo ministro de Hacienda desde el 26 de noviembre de 2019, Rodrigo Chaves Robles, exfuncionario del Banco Mundial que asumió el compromiso de continuar por la línea de la “disciplina fiscal”, ha presentado los resultados del “combo fiscal”. A pesar de esta línea ortodoxa, al ministro le correspondió comunicar que el déficit del país ascendió al 6,96% del PIB. Pero ante este dato negativo, elucubró que: “Si Costa Rica estuviera hoy sin la reforma fiscal aprobada a finales de 2018, continuara (*sic*) el déficit del gobierno central podría haber alcanzado 8,44% del PIB (₡ 3 billones) y no 6,96% (₡2.5 billones) como sucedió al cierre del 2019.”¹³³ La “regla fiscal” para la aplicación de esta ley todavía tiene varias interpretaciones entre las diferentes instancias encargadas de ejecutarlas, aplicarlas y controlarlas.¹³⁴

131 DW. “Ministra de Hacienda de Costa Rica presenta su renuncia”. En: *Deutsche Welle*, 24 de octubre de 2019. <https://www.dw.com/es/ministra-de-hacienda-de-costa-rica-presenta-su-renuncia/a-50958874>

132 CHINCHILLA, Sofía. “Alza en deuda pública obligaría a congelar sueldos de funcionarios”. En: *La Nación*, 21 febrero de 2020. <https://www.nacion.com/el-pais/politica/salarios-de-260000-empleados-publicos-querarian/YAPWMNFBNVB3P-DUMRYEKHRHJXQ/story/>

133 PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA. “La crisis que no sucedió: Situación del país sin la Ley 9635”. 10 de febrero de 2020. <https://presidencia.go.cr/comunicados/2020/02/la-crisis-que-no-sucedio-situacion-del-pais-sin-la-ley-9635/>

134 MURILLO, Álvaro. “Una nube de incertidumbre rodea a la regla fiscal”. En: *Semanario Universidad*, 18 de febrero de 2020. <https://semanariouniversidad.com/pais/una-nube-de-incertidumbre-rodea-a-la-regla-fiscal/>

Entre las nuevas medidas que pretende promover el ministro, se encuentra la de levantar el secreto bancario, para luchar contra la evasión fiscal y para mejorar la recaudación tributaria. Ante este anuncio, las corporaciones empresariales han mostrado su oposición. Asimismo, se revive el planteamiento de concesionar o vender empresas del Estado, como la Fábrica Nacional de Licores (FANAL) o el Banco Internacional de Costa Rica (BICSA), con la promesa política de que esto reduciría el déficit fiscal y que no se afectarían programas sociales, que no implicaría el cierre de instituciones, ni más impuestos.¹³⁵ Estas medidas siempre han contado con la venia de los grupos empresariales más poderosos y ahora de un sector importante de la Asamblea Legislativa, que está en sintonía con este tipo de propuestas del Ejecutivo y es claro que se valoran como oportunidades de negocio rentables, al igual que las transacciones del Consejo Nacional de Producción (CNP).¹³⁶

Costa Rica, como “país pequeño rezagado”, de acuerdo con Eva Paus, se ha orientado hacia la consolidación de un estilo de crecimiento basado en los servicios, sobre todo el turismo, los *call centers* y la industria/máquina tecnológica de dispositivos médicos, ante la caída de las inversiones de INTEL en el país, lo que genera una dependencia, para crecer con estilos como el de Irlanda, de potenciar mano de obra calificada; atracción de inversión extranjera directa; políticas públicas de fomento de la ciencia, la tecnología y la innovación, agregaríamos nosotros, con el fin de colocarse en “...niveles superiores en la cadena de valor”¹³⁷ pero, históricamente, no está claro si este cambio de rumbo será posible sin recurrir a la deuda, ante la escasa inversión empresarial en estos factores y sin incrementar el costo social del cambio, que se ha materializado en el incremento del desempleo que ha llegado a los niveles históricos más altos, del 12,4% en 2019, desde la segunda mitad del siglo XX.

Pero la inversión del país en C&T representó el 3,06 % del PIB para 2018. Pero la inversión en I+D solamente alcanzó el 0,30% del PIB.¹³⁸ Las universidades públicas, a pesar de estar siendo cuestionadas y de estar

135 PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA. “Venta de FANAL y BICSA reducirán déficit fiscal”. 10 de febrero de 2020. <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/02/venta-de-fanal-y-bicsa-reduciran-deficit-fiscal/>

136 POMAREDA, Fabiola. “Los tentadores negocios de la Fanal y del CNP”. En: Semanario Universidad, 19 de febrero de 2020. <https://semanariouniversidad.com/pais/los-tentadores-negocios-de-la-fanal-y-el-cnp/>

137 PAUS, Eva. *Inversión extranjera, desarrollo y globalización. ¿Puede Costa Rica emular a Irlanda?* San José: EUCR, 2007, p. 295.

138 EL ECONOMISTA. “Costa Rica invierte 3.06 % del PIB en ciencia y tecnología”. En: *El Economista*, 4 de diciembre de 2019. <https://www.economista.net/economia/Costa-Rica-invierte-3.06--del-PIB-en-ciencia-y-tecnologia-20191204-0026.html>

sujetas a recortes presupuestarios, siguen siendo las instituciones dinamizadoras y canalizadoras de estas inversiones. De todas maneras, este cambio seguirá marcando la ruta de dependencia de la economía costarricense con respecto a los mercados globales y con una alta vulnerabilidad ante las crisis globales, económicas, sociales y medioambientales. El pago de la deuda representó, para 2019, más del 40% del presupuesto nacional. En el proyecto de presupuesto para ese año quedó claro que la “...mayor parte de estos recursos se financia mediante deuda, el monto restante se obtiene por recaudación de impuestos. A diferencia de años anteriores, cuando los gastos del Gobierno se han venido cubriendo, en promedio, con un 54,4% de ingresos y un 45,6% de deuda, para el 2019 esta situación cambia sustancialmente, debido a que el 53,5% se financiará con deuda y el 46,5% con ingresos. Esto significa que por cada colón recibido, el Gobierno gastará ₡2,15, es decir, pedirá prestado ₡1,15 para cubrir sus compromisos”¹³⁹, por lo que Costa Rica colocó eurobonos por \$ 1.500 millones de dólares en el mercado financiero internacional, a finales de 2019.

El costo social del estilo de crecimiento neoliberal sigue acompañado de niveles de pobreza (21% para 2019) y de desigualdad crecientes, con un coeficiente Gini de 0,514, que se pretende naturalizar por parte de la elite. Las políticas sociales que habían significado el freno para el conflicto en la Costa Rica contemporánea deberán retomar el rumbo del bienestar social.

Aun con este panorama, Costa Rica fue evaluada e invitada a ingresar en la OCDE en mayo de 2020, por lo que el reformismo neoliberal ha debido promover y aprobar varios proyectos de ley, que explican la coyuntura de Costa Rica que vive como un país cada vez más dividido socialmente. Pero quizás el proyecto que fue cosecha propia de los neoliberales costarricenses, fue la propuesta en el expediente legislativo 21.049, impulsada por el diputado del Partido Liberación Nacional Carlos Ricardo Benavides, que dio como fruto la “Ley para brindar seguridad jurídica sobre las huelgas y sus procedimientos” (Ley N° 9808), sancionada por el presidente Alvarado en enero de 2020, donde, entre otras restricciones, declara ilegales las huelgas en los servicios públicos esenciales, el rebajo de salarios si la huelga se declara ilegal, medidas que han sido interpretadas por los sindicatos y por organizaciones de la sociedad civil como restricciones al derecho de huelga, por lo que acudirán a instancias interna-

139 PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA. “Gobierno central presenta proyecto de presupuesto austero para el 2019”. 31 de agosto de 2018. <https://presidencia.go.cr/comunicados/2018/08/gobierno-central-presenta-proyecto-de-presupuesto-austero-para-el-2019/>

cionales para defender ese derecho, dado que la medida apunta hacia un incremento en el autoritarismo más que hacia la búsqueda de un nuevo pacto social incluyente.

Referencias bibliográficas

- AGUILAR FONG, Justo y VILLALOBOS, María Lourdes. El crecimiento económico de Costa Rica en el siglo XX. En: LEÓN, Jorge et. al. *Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, pp. 18-53.
- AGUILAR FONG, Justo y VILLALOBOS, María Lourdes. El crecimiento económico de Costa Rica en el siglo XX. En: LEÓN, Jorge et. al. *Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, p. 46.
- ALFARO REDONDO, Ronald. *Divide y vencerás*. San José: PEN, 2019.
- ALFARO REDONDO, Ronald; VARGAS CULLEL, Jorge; SELIGSON, MITCHEL A. Cultura política en Costa Rica: El declive de largo plazo de las actitudes que favorecen una democracia estable continúa. En: *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2015*, No. 111, Disponible en: https://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/IO911es_V2.pdf
- ALFARO, Josué. Lista nueva: Bancos, miles de empresas y hasta dos diputados se acogieron a las amnistías tributarias. En: *Semanario Universidad*, 30 de abril de 2019. Disponible en <https://www.semanariouniversidad.com/pais/lista-nueva-bancos-miles-de-empresas-y-hasta-dos-diputados-se-acogieron-a-las-amnistias-tributarias/>
- ALFARO, Josué. Reforma Fiscal: ¿Qué dice el plan fiscal y por qué el Gobierno insiste con él?. En: *Semanario Universidad*, 25 de setiembre de 2018. Disponible en <https://semanariouniversidad.com/pais/que-dice-el-plan-fiscal-por-que-el-gobierno-insiste-con-el/>
- ÁLVAREZ GARRO, Laura. La frágil democracia costarricense. En: Varios autores. *Política y democracia en Centroamérica y México. Ensayos reunidos*. San Cristóbal de las Casas: UNICACH, 2019, pp. 63-89.
- ARDITI, Benjamín. Trayectoria y potencial político de la idea de sociedad civil. En: *Revista Mexicana de Sociología*, no. 1, enero-marzo 2004, pp. 1-21.
- ARIAS SÁNCHEZ, Oscar. Fieles a la voluntad del pueblo. Mensaje del Presidente de la República Dr. Óscar Arias Sánchez. 1° de mayo de 1987. En: Academia de Geografía e Historia de Costa Rica, *Mensajes Presidenciales: 1982-2002*, San José: Imprenta Nacional, 2002, pp. 143-165.

- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. *La política de las políticas públicas. Progreso económico y social en América Latina. Informe 2006*, Washington: BID, 2006.
- BARRERA, Yesid et. al. *Informalización y pobreza*, San José: FLACSO, 1992.
- BÉRTOLA, Luis y OCAMPO, José Antonio. *The Economic Development of Latin America since Independence*. UK: Oxford University Press, 2012.
- BLANCO, Randall. Recursos biogenéticos y lógicas mercantiles: la experiencia costarricense. En: *Revista de Ciencias Sociales*, No. 111-112, 2006, pp. 13-22.
- BLANCO, Randall. *Reformas neocorporativas y disputas por el control de los recursos biogenéticos en la constitución del campo político de la biodiversidad en Costa Rica: 1989-2003*. Tesis de Maestría en Sociología, Universidad de Costa Rica, 2014.
- BRENES, Lidiette. *La nacionalización bancaria en Costa Rica: un juicio histórico*. San José: FLACSO, 1990.
- BULMER THOMAS, Victor. *La historia económica de América Latina desde la Independencia*. México: FCE, 1998.
- CALZADA MIRANDA, Ana Virgina. Impacto de la Sala Constitucional en la democracia costarricense. En: Varios autores. *Costa Rica. Construcción de la Democracia. Avances, retrocesos y desafíos*, San José: EUNED, 2019, pp. 87-145.
- CASTELLS, Manuel. Pobre Costa Ric". En: *La Vanguardia*, 2004. Disponible en <http://www.lavanguardia.es/res/20041023/>
- CASTRO VEGA, Oscar. *Fin de la Segunda República. Figueres y la Constituyente del 49*. San José: EUNED, 2007.
- CHAVES ZAMORA, Randall. Una leyenda heroica. Historia y memoria pública del movimiento estudiantil costarricense, 1970-2020. En: *Diálogos (UCR)*, Vol. 21, No. 1, enero-junio 2020, pp. 1-36.
- CHINCHILLA, Sofía. Alza en deuda pública obligaría a congelar sueldos de funcionarios. En: *La Nación*, 21 febrero de 2020. Disponible en <https://www.nacion.com/el-pais/politica/salarios-de-260000-empleados-publicos-quedarian/YAPWMN-FBNVB3PDUMRYEKHRHJXQ/story/>
- CLARE RHOADES, Patricia. *Los cambios en la cadena de producción de la palma aceitera en el pacífico costarricense. Una historia económica, socioambiental y tecnocientífica. 1950-2007*. San José: Sociedad Editora Alquimia 2000 S.A., 2011
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA. *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL, 2011.
- DHR. *¿Quiénes somos? 2020*. Disponible en http://www.dhr.go.cr/la_defensoria/quienes_somos.aspx#HERMES_TABS_1_1.
- DÍAZ ARIAS, David. *Crisis social y memorias en lucha: guerra civil en Costa Rica. 1940-1948*, San José: EUCCR, 2015.

- DÍAZ ARIAS, David. El crimen de Viviana Gallardo. En: Molina Jiménez, Iván. El futuro de una nación en crisis (1979-1982). En: Molina Jiménez, Iván y Díaz Arias, David (Eds.) *Ahí me van a matar. Cultura, violencia y Guerra Fría en Costa Rica (1919-1990)*, San José: EUNED, 2018, pp.79-126.
- DÍAZ ARIAS, David. Hegemonía imperial, diplomacia y Guerra Fría: Los intelectuales costarricenses y la neutralidad perpetua, 1982-1986. En: *Diálogos (Brasil)*, Vol.23, N.1, 2019, pp. 151-179.
- DÍAZ ARIAS, David. Historia del neoliberalismo en Costa Rica: la aparición en la contienda electoral, 1977-1978. En: *Colección Avances de Investigación CIHAC*, Segunda época, No. 3, 2019.
- DW. Ministra de Hacienda de Costa Rica presenta su renuncia. En: *Deutsche Welle*, 24 de octubre de 2019. Disponible en <https://www.dw.com/es/ministra-de-hacienda-de-costa-rica-presenta-su-renuncia/a-50958874>
- EL ECONOMISTA. Costa Rica invierte 3.06 % del PIB en ciencia y tecnología. En: *El Economista*, 4 de diciembre de 2019. Disponible en <https://www.economista.net/economia/Costa-Rica-invierte-3.06--del-PIB-en-ciencia-y-tecnologia-20191204-0026.html>
- EL MUNDO CR. Reforma fiscal es insuficiente para sanar las finanzas públicas, asegura Icefi. En: *El Mundo.cr*, 24 de octubre de 2018. Disponible en <https://www.el-mundo.cr/costa-rica/reforma-fiscal-es-insuficiente-para-sanar-las-finanzas-publicas-asegura-icefi/>
- EL PAÍS CR. Por amnistías tributarias Hacienda dejó de percibir casi seis años de recaudación de IVA a la canasta básica. En: *El País.cr*, 23 de mayo de 2019. Disponible en <https://www.elpais.cr/2019/05/23/por-amnistias-tributarias-hacienda-dejo-de-percibir-casi-seis-anos-de-recaudacion-de-iva-a-la-canasta-basica/>
- FLORES ESTRADA, María. Papeles de Panamá: Un año después, siguen sacudiendo al mundo. En: *Semanario Universidad*, 2020. Disponible en <https://semanariouniversidad.com/pais/ano-despues-siguen-sacudiendo-al-mundo/>
- FLORES, Brandon. ¿Puede Costa Rica sobrevivir al déficit fiscal más alto de su historia? Soluciones que propone el gobierno son impopulares. En: *La República*, 5 de julio de 2018. Disponible en <https://www.larepublica.net/articulo/puede-costa-rica-sobrevivir-al-deficit-fiscal-mas-alto-de-su-historia>
- FOURNIER FACIO, Marco Vinicio. El Abstencionismo. En: Varios autores. *Respuestas ciudadanas ante el malestar con la política: salida, voz y lealtad*, San José: UCR/TSE, 2012, pp. 63-79.
- FOURNIER FACIO, Marco Vinicio. Participación más allá del voto. En: Varios autores. *Respuestas ciudadanas ante el malestar con la política: salida, voz y lealtad*, San José: UCR/TSE, 2012, pp. 81-100.

- FÜRST, Edgar. Costa Rica 1982-1987: ¿una aplicación heterodoxa “sui generis” de políticas de ajuste estructural?. En: Lundahl, Mats y Pelupessy, Wim. *Crisis económica en Centroamérica y el Caribe*, San José: DEI, 1989, pp. 179-204.
- GARCÍA QUESADA, George. *Formación de la clase media en Costa Rica. Economía, sociabilidades y discursos políticos (1890-1950)*. San José: Editorial Arlekin, 2014.
- GARNIER RÍMOLO, Leonardo. La economía centroamericana en los ochenta: ¿nuevos rumbos o callejón sin salida? En: Torres-Rivas, Edelberto. *Historia General de Centroamérica, Tomo VI*, 2a. ed., San José: FLACSO-Programa Costa Rica, 1994, pp. 89-162.
- GARNIER RÍMOLO, Leonardo y BLANCO, Laura Cristina. *Costa Rica. Un país subdesarrollado casi exitoso*. San José: Uruk Editores, 2010, pp. 44-315.
- GÜENDEL, Ludwig. *La reforma de la política social en Costa Rica en el contexto de América Latina, 1980-2002*. Tesis de Doctorado en Sociología. Universidad Libre de Berlín, 2007.
- HIDALGO CAPITÁN, Antonio Luis. *Costa Rica en evolución. Política económica, desarrollo y cambio estructural del sistema socioeconómico costarricense (1980-2002)*. San José: EUCR/Universidad de Huelva, 2003.
- KITTRIE, Orde. *Lawfare. Law as weapon of war*. London: Oxford University Press, 2015.
- KORTEN, Alicia. *Ajuste estructural en Costa Rica. Una medicina amarga*. San José: Food First/DEI, 1997.
- LA NACION. *Editorial*. 27 de octubre de 2014, p. 37 A.
- LASCH, Christopher. *The Revolt of the Elites and the Betrayal of Democracy*. W.W. Norton, Nueva York-Londres, 1995.
- LEÓN SÁENZ, Jorge. *La economía rural*. San José: IICE/CIHAC, 2012.
- LEÓN SÁENZ, Jorge. Las políticas económicas en Costa Rica en la primera mitad del siglo XX. En: LEÓN, Jorge et. al. *Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, pp. 56-187.
- LEÓN SÁENZ, Jorge. Las políticas económicas en Costa Rica. 1950-1965”. En: LEÓN, Jorge et. al *Crecimiento y las políticas económicas*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2014, pp. 122-187.
- LEÓN SÁENZ, Jorge; ARROYO BLANCO, Nelson y MONTERO MORA, Andrea. *La industria en Costa Rica en el siglo XX*. San José: EUCR/IICE/Centro de Investigaciones Históricas de América Central/Escuela de Historia, 2016, pp.181-319.
- MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana y SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. ¿Cómo alcanzó Costa Rica la incorporación social y laboral? En: *Revista de la CEPAL*, No. 121, Abril de 2017, pp. 131-147.

- MARTÍNEZ, Juliana y SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. La construcción de universalismo y sus contradicciones: lecciones de los servicios de salud en Costa Rica: 1940-2011. En: *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, Vol. 22, No. 2, p. 83. 2012, pp. 77-99.
- MARTÍNEZ, Juliana. *Domesticar la incertidumbre en América Latina: mercado laboral, política social y familias*. San José. Instituto de Investigaciones Sociales Universidad de Costa Rica, 2008.
- MOLINA CHOCANO, Guillermo. *Integración centroamericana y dominación internacional*. San José: EDUCA, 1977.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván y DÍAZ ARIAS, David (Eds.) *La inolvidable edad. Jóvenes en la Costa Rica del siglo XX*. Heredia: EUNA, 2018.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván y DÍAZ ARIAS, David (Eds.). *El verdadero anticomunismo. Política, género y Guerra Fría en Costa Rica (1848-1973)*. San José: EUNED, 2017.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván y DÍAZ ARIAS, David. Epílogo: un inmenso y generoso corazón. En: Molina Jiménez, Iván y Díaz Arias, David (Eds.). *El verdadero anticomunismo. Política, género y Guerra Fría en Costa Rica (1848-1973)*, San José: EUNED, 2017, pp. 285-295.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván y LEHOUCQ, Fabrice. *Urnas de lo inesperado. Fraude electoral y lucha política en Costa Rica (1901-1948)*. San José: EUCR, 1999.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Anticomunismo reformista. Competencia electoral y cuestión social en Costa Rica (1931-1948)*. San José: Editorial Costa Rica, 2007.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Demoperfectocracia. La democracia pre-reformada en Costa Rica (1885-1948)*. Heredia: EUNA, 2005.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván. El futuro de una nación en crisis (1979-1982). En: MOLINA JIMÉNEZ, Iván y DÍAZ ARIAS, David (Eds.) *Aquí me van a matar. Cultura, violencia y Guerra Fría en Costa Rica (1919-1990)*, San José: EUNED, 2018, pp. 1-37.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *La educación en Costa Rica de la época colonial al presente*. San José: EDUPUC, 2016.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Los pasados de la memoria. El origen de la reforma social en Costa Rica [1938-1943]*. Heredia: EUNA, 2008.
- MOLINA JIMÉNEZ, Iván. *Retórica y materialización: la teoría del capital humano y el financiamiento de la educación en América Central*. San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2018.
- MORALES, Abelardo y CASTRO, Carlos. *Migración, empleo y pobreza*. San José, FLACSO, 2006.
- MOUFFE, Chantal. *La paradoja democrática*. Barcelona: GEDISA, 2003.
- MUÑOZ GUILLÉN, Mercedes. Costa Rica: La abolición del ejército y la construcción de la paz regional. En: *Historia y Comunicación Social*, Vol. 19, 2014, pp. 375-388.

- MURILLO, Álvaro. Los sindicatos costarricenses deponen la mayor huelga en un siglo. En: *El País Internacional*, 8 de diciembre de 2018. Disponible https://elpais.com/internacional/2018/12/07/america/1544220014_240695.html
- MURILLO, Álvaro. Una nube de incertidumbre rodea a la regla fiscal. En: *Semanario Universidad*, 18 de febrero de 2020. Disponible en <https://semanariouniversidad.com/pais/una-nube-de-incertidumbre-rodea-a-la-regla-fiscal/>
- NUEVO, Pablo. El pluralismo en el ordenamiento constitucional español. Madrid: *Revista de Derecho Político* N° 61, Universidad Nacional de Educación a Distancia, 2004, pp. 173-214.
- O'DONNELL, Guillermo. Delegative Democracy. En: *Journal of Democracy*, Vol. 5, No. 1, January 1994, pp. 55-69.
- PAUS, Eva. *Inversión extranjera, desarrollo y globalización. ¿Puede Costa Rica emular a Irlanda?*. San José: EUCR, 2007.
- PÉREZ-BRIGNOLI, Héctor. *Breve Historia de Centroamérica*. Madrid: Alianza Editorial, 1985.
- POMAREDA, Fabiola. Los tentadores negocios de la Fanal y del CNP. En: *Semanario Universidad*, 19 de febrero de 2020. Disponible en <https://semanariouniversidad.com/pais/los-tentadores-negocios-de-la-fanal-y-el-cnp/>
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA. Gobierno central presenta proyecto de presupuesto austero para el 2019. 31 de agosto de 2018. Disponible en <https://presidencia.go.cr/comunicados/2018/08/gobierno-central-presenta-proyecto-de-presupuesto-austero-para-el-2019/>
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA. La crisis que no sucedió: Situación del país sin la Ley 9635. 10 de febrero de 2020. Disponible en <https://presidencia.go.cr/comunicados/2020/02/la-crisis-que-no-sucedio-situacion-del-pais-sin-la-ley-9635/>
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA. Venta de FANAL y BICSA reducirán déficit fiscal. 10 de febrero de 2020. Disponible en <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/02/venta-de-fanal-y-bicsa-reduciran-deficit-fiscal/>
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, COSTA RICA. Costa Rica supera 98% de generación eléctrica renovable por cuarto año consecutivo. 2018. Disponible en: <https://presidencia.go.cr/comunicados/2018/10/costa-rica-supera-98-de-generacion-electrica-renovable-por-cuarto-ano-consecutivo/>.
- PROGRAMA CENTROAMERICANO DE CIENCIAS SOCIALES. *Estructura demográfica y migraciones internas en Centroamérica*. San José: CSUCA, 1978.
- PROGRAMA ESTADO DE LA NACIÓN. *Noveno Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2002)*. San José, Imprenta Lil, 2003.
- PROYECTO ESTADO DE LA NACIÓN. “Clases sociales, estilos de desarrollo y crecimiento económico en Costa Rica. 1998-2008: una nueva perspectiva para el estudio

- de la desigualdad social”, incluido en el *XV Informe del Estado de la Nación, 2008*, San José: El Informe, 2009.
- RAVENTÓS, Ciska. Más allá del escándalo: bases políticas e institucionales de la corrupción en Costa Rica. En: *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*, No. 3, Vol. II, Julio 2005, pp. 45-69.
- RIVERA, Eugenio y SOJO, Ana. El perfil de la política económica en Centroamérica: la década de los ochenta. En RIVERA, Eugenio, SOJO, Ana y LÓPEZ, José Roberto. *Centroamérica. Política económica y crisis*. San José: DEI/ICADIS/UNA, 1986, pp. 13-113.
- ROBLES RIVERA, Francisco. Fotografía de Familia: ¿Quiénes son y cómo son los Grupos de Poder Económico en Costa Rica? 1948-2014. En: VIALES HURTADO, Ronny y DÍAZ ARIAS, David (Editores) *Historia de las desigualdades sociales en América Central. Una visión interdisciplinaria. Siglos XVIII-XXI*, San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central|/Colección Nueva Historia Contemporánea de Centroamérica/Universidad de Costa Rica, 2016, pp. 173-194.
- RODRÍGUEZ SÁENZ, Eugenia. La lucha por el sufragio femenino en Costa Rica (1900-1950). En: Potthast, Barbara y Scarzanella, Eugenia (Eds.) *Mujeres y naciones en América Latina. Problemas de inclusión y exclusión*. Madrid/Frankfurt: Iberoamericana/Vervuert, 2011, pp. 161-181.
- ROMÁN, Isabel. Política social: ¿de qué estamos hablando?. En: *La Nación*, 14 de setiembre de 2008. En: http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/14/opinion1700003.html
- ROVIRA MAS, Jorge. The Crisis: 1980-1982. En: Molina Jiménez, Iván y Palmer, Steven. *The Costa Rica Reader. History, Culture, Politics*, Durham: Duke University Press, 2004, pp. 212-218.
- ROYO ASPA, Antoni. *Crisis De Dependencia En La Zona Sur. Desarrollo agrario y migraciones internas En El Cantón De Osa. 1973-2000*, San José: CIHAC/UCR, 2008.
- SÁNCHEZ GÓMEZ, Manuel Esteban. *Determinantes de las fluctuaciones del desempleo en Costa Rica a partir de la estimación de la curva de Beveridge y de un índice de desemparejamiento de habilidades*. Tesis de Licenciatura en Economía, Universidad de Costa Rica, 2014.
- SHIN, Gi-Wook y HYTREK, Gary. Social conflict and regime formation. A comparative study of South Korea and Costa Rica. En: *International Sociology*, Vol. 17, No. 4, December 2002, pp. 459-480.
- SIU, María. Evasión fiscal rondaría el 4,6% del PIB. Hacienda habla de nuevo cálculo con base en estudio del FMI. En: *Diario Extra*, 18 de junio de 2018. Disponible en <https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/361922/evasion-fiscal-rondaria-el-4,6-del-pib>
- SKLAIR, Leslie. *Sociology of the Global System*, 2a. ed. London: Prentice Hall Harvester Wheatleaf, 1995.

- SOLÍS AVENDAÑO, Manuel Antonio. *Costa Rica. La Democracia de las razones débiles (y los pasajes ocultos)*. San José: EUCR, 2018.
- THE ECONOMIST. *Democracy Index 2018. Me too? Political participation, protest and democracy*. London: The Economist, 2019.
- TREJOS SOLÓRZANO, Juan Diego y MONTIEL, Nancy. El capital de los pobres en Costa Rica: acceso, utilización y rendimiento. En: TREJOS SOLÓRZANO, Juan Diego (Comp.) *La pobreza en Costa Rica. Estudios del Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, Tomo I*, San José: IICE/UCR, 2011, pp. 249-327.
- VARGAS CÉSPEDES, Jean Paul y PETRI, Dennis. *Transfuguismo: desafíos político-institucionales para la gobernabilidad parlamentaria en Centroamérica*. San José: DEMUCA, 2010.
- VARGAS CESPEDES, Jean Paul. *Pluralismo y alternancia: el análisis de la República de Costa Rica, 1949-2018*. San José: CIHAC/Universidad de Costa Rica, 2018.
- VARGAS SOLÍS, Luis Paulino. Costa Rica: Tercera fase de la estrategia neoliberal - Contradicciones y desafíos (2005-2010). En: *Revista Rupturas*, Vol. 1, No. 1, Julio, 2011, pp. 84-107.
- VARGAS SOLÍS, Luis Paulino. Costa Rica: Tercera fase de la estrategia neoliberal - Contradicciones y desafíos (2005-2010). En: *Revista Rupturas*, Vol. 1, No. 1, Julio, 2011.
- VARGAS SOLÍS, Luis Paulino. La economía costarricense en los inicios del siglo XXI. En: SANTANA, Adalberto (Coord.) *Costa Rica en los inicios del siglo XXI*. México: CIALC/UNAM, 2008, pp. 57-82.
- VÁZQUEZ, José Alberto. La corporativización empresarial de las políticas públicas: el caso de la Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER). En: *Anuario de Estudios Centroamericanos*, No. 35-36, 2009-2010, pp. 117-135.
- VEGA CARBALLO, José Luis. *Pobreza y coyuntura social en Costa Rica en la época de los PAEs*. Heredia: Fundación Friedrich Ebert/Centro de Estudios Democráticos de América Latina, 1992.
- VIALES HURTADO, Ronny J. Construcción, trayectoria y límites del régimen liberal de bienestar en Costa Rica. 1870-1940. En: *Diálogos*, Número Especial 2008, dedicado al IX Congreso Centroamericano de Historia, pp. 1407-1438.
- VIALES HURTADO, Ronny J. La crisis económica de América Central en la década de 1980: cambio económico-estructural-global en la tercera fase de la Globalización (1970-1990). En: *Diálogos (Brasil)*, Vol. 23, No. 1 (2019), pp. 46-70.
- VIALES HURTADO, Ronny J. y CHAVARRÍA CAMACHO, David. La revolución informática durante la década perdida. En: MOLINA, Iván y DÍAZ, David (Eds.) *Ahí me van a matar. Cultura, violencia y Guerra Fría en Costa Rica (1979-1990)*. San José: EUNED, 2018, pp. 275-316.

- VIALES HURTADO, Ronny J. y CORTÉS SEQUEIRA, Sofía. América Central: coyunturas críticas, conflictos sociopolíticos y democracia (1940-2016). El contexto de la construcción de la cultura política de la confianza/desconfianza (trust/distrust). En: QUINTEROS, María Cristina y VIEL, Luiz Felipe (Organ.), *As Revoluções na América Latina Contemporânea. Os desafios do século XXI*, Maringá, PR: Ed. UEM-PGH-História; San José, CR: UCR/CIHAC, 2018, pp. 271-328.
- VIALES HURTADO, Ronny J. y DELGADO JIMÉNEZ, Francisco. Desigualdades socioeconómicas regionales en Costa Rica. Una visión de trayectoria. 1870-2000. En: VIALES, Ronny y DÍAZ, David (Editores) *Historia de las desigualdades sociales en América Central. Una visión interdisciplinaria. Siglos XVIII-XXI*. San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central|Colección Nueva Historia Contemporánea de Centroamérica/Universidad de Costa Rica, 2016, pp. 88-108.
- VIALES HURTADO, Ronny J. y DÍAZ ARIAS, David. Costa Rica y los pactos sociales multclasistas. La Reforma al Código Procesal Laboral (2015-2017). En: *Revista Nueva Sociedad*, No. 273, enero-febrero 2018, pp. 83-97.
- VIALES HURTADO, Ronny J.; PALLAVICINI CAMPOS, Violeta y VARGAS CÉSPEDES, Jean Paul. Democracia y desarrollo en Costa Rica: principales condicionantes y algunos límites en una ‘democracia consolidada’. En: GALLARDO, Rigoberto y PRECIADO, Jaime (Coordinadores). *Dilemas latinoamericanos. Otro desarrollo desde el Sur global. Tomo I*, México: Frontera Abierta/Universidad de Tijuana/Instituto Universitario Internacional (Toluca)/ITESO (Guadalajara), 2011, pp. 37-71.
- VIALES HURTADO, Ronny y DÍAZ ARIAS, David. Labor Justice in Costa Rica, 1821-2000s. En: PALACIO, Juan Manuel y FINK, Leon (Eds.) *Labor Justice Across the Americas*. Illinois: The University of Illinois Press, 2017, pp. 117-141.
- VIALES HURTADO, Ronny. La crisis económica de América Central en la década de 1980: cambio económico-estructural-global en la tercera fase de la Globalización (1970-1990). En: *Diálogos (Brasil)*, Vol. 23, No. 1, 2019, pp. 46-70
- VIALES, Ronny. La ‘gran marcha por la dignidad nacional y la institucionalidad democrática. (Costa Rica, 12 de octubre de 2004): Crónica de una marcha contra la corrupción’. En: *Cahiers des Amériques Latines (IHEAL/Université de la Sorbonne nouvelle-Paris III)* No. 46, 02/2004, pp. 7-12. Disponible en <http://www.iheal.univ-paris3.fr/IMG/CAL/cal46-cronique.pdf>
- VIALES-HURTADO, Ronny y SÁNCHEZ-ANCOCHEA, Diego. Economy (Costa Rica). En *Europa World online*. London, Routledge, 2014.
- VILLABELLA ARMENGOL, Carlos Manuel. El constitucionalismo contemporáneo de América Latina. Breve estudio comparado. En: *Boletín Mexicano de Derecho Comparado, Nueva Serie*, No. 149, mayo -agosto 2017, pp. 943-978.

Acerca de los autores

Ronny J. Viales Hurtado. Catedrático de la Universidad de Costa Rica (UCR). Docente e investigador de la Escuela de Historia, del Centro de Investigaciones Históricas de América Central y del Posgrado en Historia. M.Sc. en Historia por la UCR. Máster en Historia Económica y Dr. en Historia por la Universidad Autónoma de Barcelona. En 1998 obtuvo el Premio Nacional de Historia "Aquileo J. Echeverría", otorgado por el Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes de la República de Costa Rica; en 2003 el Premio Cleto González Víquez, otorgado por la Academia de Geografía e Historia y en 2012 el "Premio al Investigador, Área de Ciencias Sociales" de la UCR.

Jean Paul Vargas Céspedes. Doctor en Gobierno y Políticas Públicas y Máster en Ciencias Políticas por la Universidad de Costa Rica. Máster en Política Mediática: Sociedad, Estado y Comunicación, Máster en Derecho Parlamentario, Elecciones y Estudios en Legislativos, ambos títulos por la Universidad Complutense de Madrid. Máster en Derecho Parlamentario y Técnica Legislativa por la Universidad de Castilla-La Mancha. Máster en Ciencias Políticas por la Universidad de Costa Rica. Experto en Estudios Políticos, Fundación Ortega & Gasset-Gregorio Marañón.

CIHAC Centro de
Investigaciones Históricas
de América Central

Cuadernos del
Bicentenario
· **CIHAC** ·